

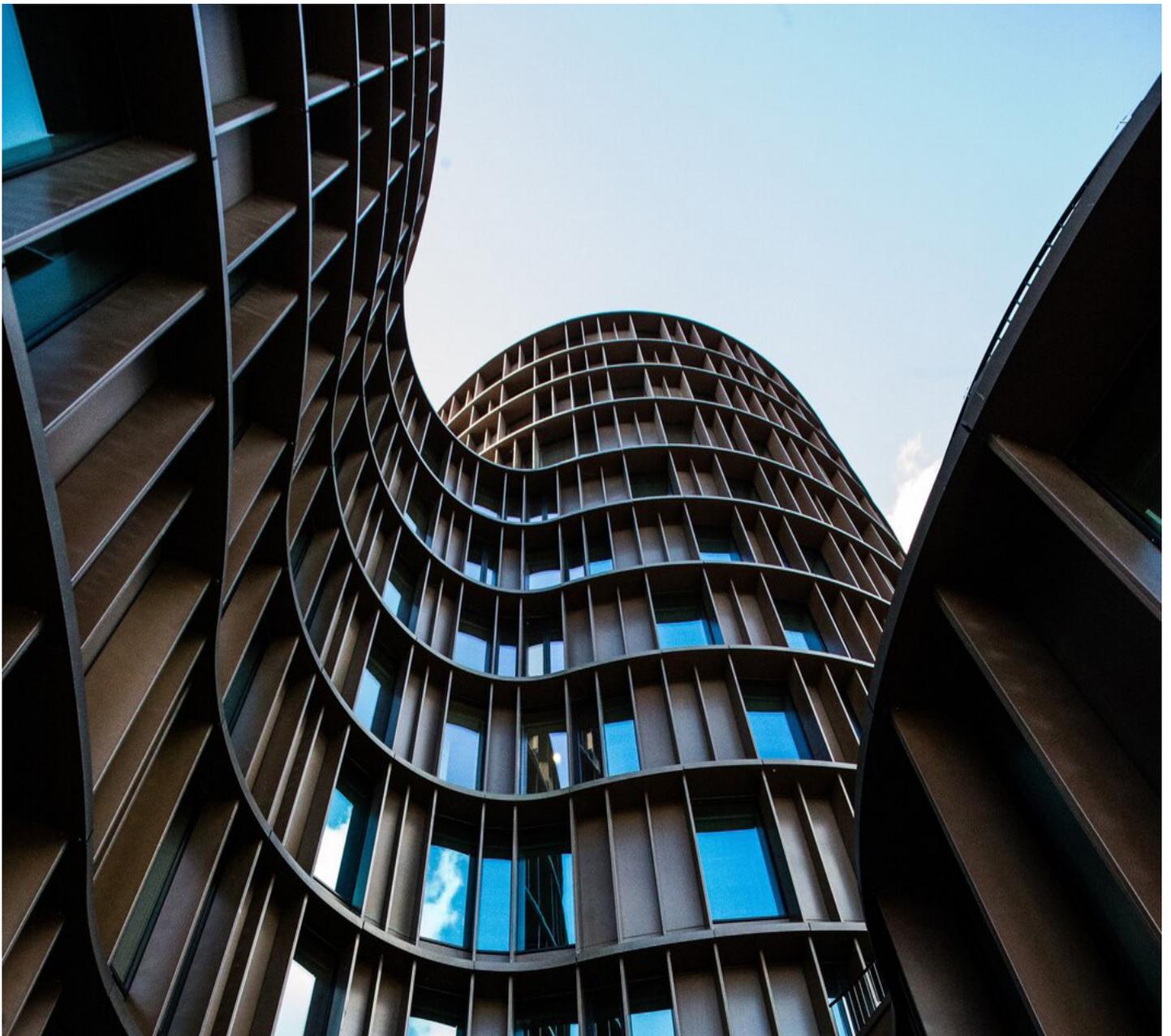


---

Научный электронный журнал  
Ноябрь 2024, выпуск № 4

---

# **БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ, УПРАВЛЕНИЕ**



# БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ, УПРАВЛЕНИЕ

Издается с апреля 2023 года  
Выходит дважды в год

Учредитель: **Уральский институт  
Государственной противопожарной  
службы МЧС**



Главный редактор:

**Синякова Марина Геннадьевна**

доктор психологических наук, кандидат педагогических наук, доцент, заведующая кафедрой государственной службы и кадровой политики

Заместитель главного редактора:

**Мокроусова Ольга Анатольевна**

доктор педагогических наук, доцент, заведующая кафедрой пожарной безопасности в строительстве

Выпускающий редактор:

**Шмурыгина Ольга Владимировна**

кандидат философских наук, доцент, заведующая кафедрой философии и гуманитарных наук

Корректирование, верстка:

**Деньгова Алёна Александровна**

Гарнитура Franklin Gothic Demi, Georgia

Фото: Freepik

Сайт: [uigps.ru](http://uigps.ru)

+7(343)374-07-06

Адрес редакции/издателя:

620062, г. Екатеринбург,

ул. Мира, д. 22.

Электронная почта:

[safetymagazine@mail.ru](mailto:safetymagazine@mail.ru)

## Редакционная коллегия

### **Сатюков Роман Сергеевич**

кандидат технических наук, доцент, начальник УНК ОПБОиНП

### **Кошкаров Вадим Сергеевич**

кандидат психологических наук, доцент, начальник УНК УКБ

### **Зубарев Игорь Александрович**

кандидат педагогических наук, доцент, начальник УНК ПиПАСР

### **Мураев Николай Павлович**

кандидат педагогических наук, доцент, профессор кафедры безопасности в чрезвычайных ситуациях

### **Кононенко Елена Венедиктовна**

кандидат физико-математических наук, старший научный сотрудник, профессор кафедры пожарной безопасности в строительстве

### **Пантелеев Игорь Анатольевич**

кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры криминалистики и инженерно-технических экспертиз

### **Резер Татьяна Михайловна**

доктор педагогических наук, профессор, заслуженный учитель РФ, профессор кафедры государственной службы и кадровой политики

### **Выгузова Евгения Вячеславна**

кандидат педагогических наук, доцент кафедры криминалистики и инженерно-технических экспертиз, доцент

### **Бочков Павел Валерьевич**

кандидат экономических наук, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики, доцент

### **Бровченко Евгений Сергеевич**

кандидат экономических наук, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики, доцент

### **Шавалеев Марат Рамильевич**

кандидат химических наук, старший преподаватель кафедры пожаротушения и аварийно-спасательных работ

### **Гапоненко Лидия Борисовна**

кандидат политических наук, старший научный сотрудник отделения планирования, организации и координации научных исследований НИО

### **Терентьев Дмитрий Иванович**

кандидат химических наук, доцент, ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отделения УНК ОПБОиНП

## Содержание

### **Полухина Д. А.**

Проблемы реализации региональных проектов в области цифровой трансформации на региональном уровне.....5

### **Волкова А. А.**

Проблемы реализации концепции «Умный город» в городе Екатеринбурге.....12

### **Шумова Д. А.**

Проблемы управления конкурентоспособностью региональной экономики.....20

### **Соловьёва У. А.**

Материально-техническое обеспечение системы МЧС, ее недостатки.....26

### **Захарова Л. А., Замятина Л. Е.**

Совершенствование систем дистанционного мониторинга для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в регионе.....33

### **Таланкина К. Н., Никулина И. Е.**

Влияние государственных закупок на развитие отечественной промышленности.....38

### **Савкина Е. В.**

Роль электронных площадок и интернет-ресурсов в сфере государственных и муниципальных закупок.....45

---

---

# **Государственное и муниципальное управление**

---

---

Государственное и муниципальное управление  
Научная статья  
УДК 369.032

## **Проблемы реализации региональных проектов в области цифровой трансформации на региональном уровне**

**Полухина Дарья Алексеевна**

студент факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, г. Екатеринбург  
dar.polukhina@yandex.ru

**Захарова Лариса Александровна**

научный руководитель, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики, кандидат физико-математических наук, доцент Уральский институт ГПС МЧС России, г. Екатеринбург

**Аннотация.** В статье рассматривается опыт реализации национальных проектов в области цифровой трансформации в Свердловской области, выявляются основные проблемы, связанные с реализацией, и предлагаются пути их решения, которые можно учесть при планировании проектов на следующий период реализации.  
**Ключевые слова:** цифровизация, цифровая трансформация, региональный проект, информатизация, государственное и муниципальное управление

## **Problems of implementing regional projects in the field of digital transformation at the regional level**

**Polukhina Daria Alekseevna**

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Zakharova Larisa Aleksandrovna**

supervisor Associate Professor of the Department of Public Service and Personnel Policy, Candidate of Physical and Mathematical Sciences, Associate Professor, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Abstract.** The article examines the experience of implementing national projects in the field of digital transformation in the Sverdlovsk region, identifies the main problems associated with implementation and suggests ways to solve them, which can be taken into account when planning projects for the next implementation period.

**Keywords:** digitalization, digital transformation, regional project, informatization, state and municipal administration

Цифровая трансформация на региональном уровне является важным направлением государственной политики, охватывающим ключевые направления жизнедеятельности людей, такие как

здравоохранение, образование, транспорт, городская среда, государственное управление и социальная сфера. Именно поэтому в Свердловской области создан центр цифровой трансформации

региона, который призван улучшить управление, оптимизировать бюджетные затраты и открыть новые возможности для упорядочивания процессов цифровизации деятельности как органов регионального управления, так и отдельных организаций на территории области.

Тема исследования является актуальной еще и потому, что на данном этапе необходимо проанализировать результаты реализации шестилетних национальных проектов в регионе, одним из которых является проект «Цифровая экономика».

Цель исследования заключается в рассмотрении результатов реализации цифровых проектов в Свердловской области и разработке рекомендаций для их оптимизации.

Для реализации данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить сущность национальных проектов в области цифровой трансформации;
- проанализировать стратегию цифровой трансформации Свердловской области;
- проанализировать результаты реализации проекта «Информационная инфраструктура» в Свердловской области в период до 2024 г.;
- разработать рекомендации для дальнейшей реализации проектов в регионе.

Стратегия цифровой трансформации Свердловской области, принятая 18 августа 2021 г., включает внедрение технологий «Большие данные» и искусственного интеллекта для улучшения управления и планирования в различных отраслях промышленности и социальной сфере [1]. В частности, в образовании данные будут использоваться для создания цифрового следа обучающегося, формирования его портфолио

и рекомендаций по индивидуальной образовательной траектории. Искусственный интеллект поможет в многопараметрическом анализе ситуации в регионе и выработке управленческих решений. Стратегия ориентирована на оптимизацию бизнес-процессов, повышение производительности труда и конкурентоспособности. Внедрение современных технологий позволит улучшить качество товаров и услуг, а также контролировать эффективность производственных режимов.

Срок реализации стратегии цифровой трансформации Свердловской области заканчивается в 2024 г. Стратегия утверждается раз в три года с возможной ежегодной актуализацией. Приоритетные проекты декомпозируются в программе, утверждаемой нормативными актами. Стратегия включает: сохранение лидерских позиций региона, повышение уровня жизни граждан, инвестиционную привлекательность, улучшение экологии, стимулирование доходного потенциала и улучшение здоровья и образования.

Долгосрочные эффекты включают в себя: повышение доверия к власти, улучшение качества жизни, предотвращение загрязнения. Национальные цели включают повышение уровня образования и доступность услуг в электронном формате.

Проблемы текущего состояния заключаются в отсутствии эффективных решений и межведомственного взаимодействия, необходимости доработки регламентов, нестабильности нормативной базы, низком уровне информатизации [1].

Для устранения данных проблем необходимо следующее.

- Совершенствовать механизмы управления с использованием информационных технологий.

- Улучшать качество и доступность государственных и муниципальных услуг в Свердловской области.
- Повышать доступность и качество услуг в электронном виде, сокращать сроки их предоставления.
- Переходить к предоставлению большинства услуг 24/7 без личного присутствия.
- Создавать информационно-технологические инфраструктуры для мировых судей.
- Обеспечивать получение обратной связи от населения.
- Увеличивать доли юридически значимого документооборота.
- Улучшать хранение электронных документов.
- Достигать плановых показателей по архивным документам.

Стратегические риски включают: ограничения правовой базы, несвоевременную реализацию регламентов, отсутствие контроля качества электронных услуг, несвоевременную работу в межведомственной системе, нехватку информационных систем для обработки электронных заявлений и риск недостаточного финансирования мероприятий по цифровой трансформации документов.

Стратегия цифровой трансформации Свердловской области направлена на достижение высокой степени цифровой зрелости основных отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления.

Реализация стратегии позволяет Свердловской области занимать лидирующие позиции и набирать высокие показатели в развитии цифрового прогресса.

Проанализируем региональный проект «Информационная инфраструктура» в Свердловской области, который является частью подпрограммы «Развитие связи и информационных технологий» государственной программы

«Информационное общество Свердловской области до 2024 года». Он направлен на создание современной информационной инфраструктуры в регионе, включая развитие широкополосного доступа в интернет, повышение скорости передачи данных и улучшение качества связи.

Основной целью проекта является повышение качества и доступности государственных услуг, ускорение процессов принятия решений и оптимизация работы органов власти [2].

Целью проекта является создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

В рамках проекта было запланировано создание единой информационной платформы, которая будет объединять все государственные органы региона. Это позволит существенно упростить процессы взаимодействия между ними, сократить временные затраты на обработку документов и запросов, а также повысить качество предоставляемых услуг.

В рамках проекта также планировалось создание центра обработки данных, который мог бы обеспечить хранение и обработку информации всех государственных органов региона. Это необходимо для того, чтобы существенно повысить безопасность и надежность хранения данных, а также улучшить качество и скорость их обработки.

Важным элементом проекта является также создание единого портала государственных услуг, который будет объединять все государственные органы региона и позволит населению получать необходимую информацию и услуги в электронном виде. Это позволит значительно упростить процесс получения

государственных услуг и сократить временные затраты на их получение.

Значимые контрольные результаты реализации проекта заключаются в следующем [3].

- Точки доступа к сети интернет установлены в 167 населенных пунктах с численностью 250–500 человек.
- 126 населенных пунктов Свердловской области с численностью 100–249 человек обеспечены доступом к сети интернет.
- Медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения Свердловской области подключены к сети интернет в рамках заключенных государственных контрактов.
- 52 фельдшерско-акушерских пункта (далее — ФАП), в соответствии с перечнем ФАП, сформированным Министерством здравоохранения Свердловской области, подключены к сети интернет;
- 50 образовательным организациям государственной и муниципальной систем образования оказаны типовые цифровые услуги по сервисной модели.
- Участие Свердловской области в конкурсе по отбору первой очереди проектов цифрового развития экономики субъектов Российской Федерации.

Кроме того, результатами реализации проекта стало следующее [2].

- Создание единой облачной платформы для органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений Свердловской области.
- Создание сети связи 5G на территории Свердловской области в г. Екатеринбурге.

- Подключение к сети интернет 520 фельдшерско-акушерских пунктов, в соответствии с перечнем, сформированным Министерством здравоохранения Свердловской области.
- Оказание типовых цифровых услуг по сервисной модели 250 образовательным организациям государственной и муниципальной систем образования, перечень которых сформирован Минкомсвязью России.
- Обеспечение миграции информационных систем и информационных ресурсов органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, в государственную единую облачную платформу в соответствии с планом.

В рамках проекта были проведены работы по установке новых высокоскоростных линий связи, улучшению сетевой инфраструктуры и расширению доступа в интернет. Это позволило улучшить качество связи и повысить скорость передачи данных, что сделало работу государственных органов и предприятий более эффективной.

Кроме того, была создана единая платформа, которая обеспечивает доступ для получения государственных услуг в электронном виде. Теперь граждане могут получить необходимые услуги без необходимости посещения государственных органов лично.

Для дальнейшей реализации проекта «Информационная инфраструктура» в Свердловской области еще необходимо реализовать следующее [3].

- Создать центры, которые будут помогать компаниям и организациям перейти на цифровые технологии, проводить консультации и обучение.

- Развивать облачные технологии, позволяющие увеличить эффективность работы компаний и организаций.
- Создать условия для развития интернета вещей, что позволит улучшить качество жизни граждан и повысить эффективность работы компаний и организаций.
- Продолжать улучшение беспроводных технологий, расширять доступ к Wi-Fi и увеличивать скорость передачи данных.
- Создать единую информационную систему для быстрого сбора и обработки данных о жизни граждан и работе компаний и организаций в регионе.
- Развивать электронную коммерцию, которая позволит гражданам и компаниям быстро и удобно покупать и продавать товары и услуги.
- Создать условия для развития цифровой медицины для улучшения качества медицинских услуг.

Сделаем вывод о том, что цифровые технологии помогают автоматизировать процессы и выполнять задачи намного быстрее и эффективнее, что приводит к сокращению времени выполнения проектов и оптимизации затрат.

Они способствуют обмену информацией и координации действий.

В ходе исследования были проанализированы результаты реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура» в Свердловской области, выявлены задачи и цель исследования. Охарактеризованы результаты проекта и перечислены перспективы на будущее. Также рассмотрена стратегия цифровой трансформации Свердловской области.

Можно сделать вывод о том, что благодаря стратегии цифровой трансформации Свердловской области существует возможность достижения высокой степени цифровой зрелости основных отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления для обеспечения доступности и качества образования, здравоохранения и социальной поддержки.

Реализация проекта «Информационная инфраструктура» позволила повысить эффективность работы государственных органов и организаций, улучшить качество обслуживания населения, повысить комфортность в местах оказания государственных услуг и создать благоприятные условия жизнедеятельности жителей региона.

## Список источников

1. Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Свердловской области от 18 августа 2021 г. № 01-01-41/51 // Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций в Российской Федерации : офиц. сайт. URL: [https://digital.gov.ru/uploaded/files/sverdlovskaya-oblast\\_PotRnAh.pdf](https://digital.gov.ru/uploaded/files/sverdlovskaya-oblast_PotRnAh.pdf) (дата обращения: 25.10.2024).

2. Региональный проект «Информационная инфраструктура (Свердловская область)» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» // Управление образования администрации Нижнесергинского муниципального района :

офиц. сайт. URL: <https://nsergi16.profiedu.ru/site/section?id=381> (дата обращения: 12.10.2024).

3. Паспорт регионального проекта «Информационная инфраструктура» // Стратегия 24 : сайт. URL: <https://strategy24.ru/66/management/projects/pasport-regionalnogo-proekta-informatsionnaya-infrastruktura> (дата обращения: 12.10.2024).

## References

1. Strategy in the field of digital transformation of sectors of the economy, social sphere and public administration of the Sverdlovsk region dated August 18, 2021. № 01-01-41/51 -// Ministry of Digital Development, Communications and Mass Media in the Russian Federation : ofic. website. URL: [https://digital.gov.ru/uploaded/files/sverdlovskaya-oblast\\_PotRnAh.pdf](https://digital.gov.ru/uploaded/files/sverdlovskaya-oblast_PotRnAh.pdf) (date of application: 25.10.2024).

2. Regional project "Information Infrastructure (Sverdlovsk region)" of the national program "Digital Economy of the Russian Federation" // Department of Education of the Nizhneserginsky municipal district administration : ofic. website. URL: <https://nsergi16.profiedu.ru/site/section?id=381> (date of application: 12.10.2024).

3. Passport of the regional project "Information infrastructure" // Strategy 24 : website. URL: <https://strategy24.ru/66/management/projects/pasport-regionalnogo-proekta-informatsionnaya-infrastruktura> (date of application: 12.10.2024).

Государственное и муниципальное управление  
Обзорная статья  
УДК 369.032

## Проблемы реализации концепции «Умный город» в городе Екатеринбурге

**Волкова Анастасия Алексеевна**

студент факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург  
volkova.n2003@mail.ru

**Захарова Лариса Александровна**

научный руководитель, доцент, кандидат физико-математических наук, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы и перспективы реализации концепции «Умный город» на примере города Екатеринбурга. Основное внимание уделяется возможностям применения на муниципальном уровне в контексте цифровизации управления. Анализируется, как эффективное функционирование городского пространства и комфортность среды проживания могут быть улучшены с помощью технологий, направленных на удовлетворение растущих потребностей жителей.

**Ключевые слова:** концепция «Умный город», проблемы реализации информационного проекта, цифровые технологии, инновационная система, технологии, цифровизация

## The problems of implementing the Smart City concept (using the example of Ekaterinburg)

**Volkova Anastasia Alekseevna**

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Zakharova Larisa Alexandrovna**

scientific supervisor, Associate Professor, Candidate of Physical and Mathematical Sciences, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Abstract.** The article discusses the problems and prospects of the implementation of the concept of «Smart City» on the example of the city of Ekaterinburg. The main attention is paid to the possibilities of application at the municipal level in the context of digitalization of management. The article analyzes how the effective functioning of urban space and the comfort of the living environment can be improved with the help of technologies aimed at meeting the growing needs of residents.

**Keywords:** concept «Smart City», problems of implementation, digital technologies, innovation system, technologies, digitalization

## Введение

Концепция «Умный город» предполагает использование цифровых технологий для улучшения качества жизни горожан, оптимизации управления и повышения эффективности городской инфраструктуры. В рамках концепции учитывается внедрение современных систем связи, управления транспортом, обеспечения безопасности, управления энергопотреблением и других инновационных решений. Для города Екатеринбурга важно разработать стратегию внедрения «умных» технологий, учитывая специфику региона и потребности его жителей. Введение в эту концепцию требует обоснованной и комплексной подготовки, а также четкого понимания целей и преимуществ реализации.

Целью исследования является оценка практики реализации ведомственного проекта «Умный город» и рассмотрения проблем внедрения концепции в Екатеринбурге по различным направлениям.

Проект «Умный город» является одной из ключевых инициатив по цифровой трансформации городской среды. Появление интеллектуальных городских технологий связано с быстрым ростом городов, а значит, увеличивается нагрузка на городские службы и проблемы с управлением в огромных мегаполисах. Именно поэтому необходимо упростить работу служб города и за счет применения новых технологий решить проблему недостатков в управлении крупными населенными пунктами [1].

## Ход исследования

Концепция «Умный город» — это современная инновационная система, направленная на улучшение управления городской экономикой и повышение качества жизни граждан с помощью

современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и интернета вещей (IoT).

Суть концепции «Умный город» заключается в интеграции информационных и коммуникационных технологий и интернета вещей для создания безопасных и комфортных условий жизни жителей города, повышения конкурентоспособности и эффективности городского управления.

Реализация концепции «Умный город» предполагает внедрение комплекса технических решений, в том числе:

- системы видеонаблюдения и фотофиксации для обеспечения общественной безопасности и мониторинга транспортных потоков;
- современные транспортные развязки и интеллектуальный транспорт;
- системы «умного» освещения, энергоснабжения и «умных» коммунальных услуг для повышения энергоэффективности;
- «умные» датчики и сенсорные сети для сбора и анализа данных о состоянии городской инфраструктуры;
- интегрированные платформы для управления городскими службами и сервисами на основе ИКТ;
- развитие электронного правительства и предоставление «умных» государственных услуг;
- внедрение технологий «умного» городского планирования и управления ресурсами.

Реализация концепции «Умный город» направлена на достижение трех ключевых целей:

- технологичность — внедрение современных инновационных технологий для оптимизации городской инфраструктуры и управления;
- интеллектуализация — это сбор, обработка и анализ данных о состоянии городской среды для принятия

эффективных управленческих решений;

- ориентированность на улучшение качества жизни граждан заключается в создании безопасных и комфортных условий жизни.

В России проект «Умный город» был запущен Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2018 г. в качестве форума и с 2019 г. реализуется в рамках национальной программы «Цифровая экономика» и национального проекта «Жилье и городская среда» [2]. Форум является международным и проводится ежегодно с 2018 г. Он играет важную роль в продвижении концепции «умных» городов и цифровой трансформации в России.

Основная цель форума об «умных» городах — обеспечить прямой диалог между властью и бизнесом по вопросам внедрения передовых технологий и сервисов в городах, развития городской экономики, а также преодоления цифрового неравенства. В рамках форума проводятся форсайт-сессии, где обсуждаются такие темы, как развитие рынка «умных» домов в России, применение волоконно-оптических технологий, и другие ключевые аспекты внедрения «Умного города» [3].

Концепция «Умный город» предполагает комплексное развитие городской инфраструктуры и внедрение передовых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для повышения эффективности управления городскими ресурсами и улучшения качества жизни горожан. Ключевыми направлениями внедрения этой концепции являются.

- **Цифровое городское управление.** Внедрение цифровых технологий в работу городских служб и ведомств для повышения эффективности и прозрачности управления

городским хозяйством. Это включает создание единой цифровой платформы, интеграцию различных городских информационных систем, развитие электронных муниципальных сервисов, аналитику больших данных для поддержки принятия решений [4], [5].

- **Безопасный город.** Использование интеллектуальных систем мониторинга и безопасности, таких как видеонаблюдение, фотофиксация, координация экстренных служб, для обеспечения общественной, транспортной и инфраструктурной безопасности [6].

- **Развитие «умной» экономики.** Внедрение технологий, способствующих повышению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности городов, в том числе системы поддержки бизнеса, «зеленых» технологий, инновационных сервисов [7], [8].

- **Цифровая мобильность.** Создание интеллектуальных транспортных систем, включающих электронное управление движением, интеграцию различных видов транспорта, информационные сервисы для пользователей.

- **Комфортная городская среда.** Применение технологий для повышения экологичности, энергоэффективности и удобства городской среды, включая «умные» системы ЖКХ, интеллектуальное освещение, экологический мониторинг.

- **Развитие человеческого и социального капитала.** Использование новых технологий для улучшения качества жизни и вовлечения граждан в управление городом, в том числе электронные сервисы в социальной сфере, образовании, здравоохранении, а также механизмы

краудсорсинга и взаимодействия власти с сообществами.

В целом концепция «Умный город» направлена на комплексную модернизацию городской инфраструктуры и управления для повышения эффективности, безопасности и качества жизни в условиях быстрой урбанизации. Ее реализация требует системного подхода и тесной координации между различными городскими службами и ведомствами [9].

Екатеринбург, будучи одним из ведущих городов России, активно реализует концепцию «Умный город» в рамках программы «Умные города Свердловской области». Ключевые особенности реализации данной концепции в Екатеринбурге включают следующее.

- **Участие в национальном проекте «Умный город».** Екатеринбург был включен в этот проект в 2018 г. и с тех пор реализует комплекс мероприятий по цифровизации городской среды.
- **Создание рабочей группы по развитию концепции «Смарт-Сити».** В 2019 г. в администрации губернатора Свердловской области была создана специальная рабочая группа, координирующая внедрение технологий «Умного города» в Екатеринбурге.
- **Внедрение цифровых технологий в городскую инфраструктуру.** Екатеринбург установил 28 сенсорных многофункциональных киосков «СитиПРО» на остановочных комплексах, которые предоставляют горожанам различные информационные сервисы. Также в городе внедряются системы «Умного освещения», «Умного ЖКХ» и другие решения [10].
- **Вовлечение жителей в процессы управления.** Несмотря на пассивность населения, власти Екатеринбурга стараются привлекать горожан

к обсуждению и реализации концепции «Умного города».

- **Развитие городской среды и инфраструктуры.** Внедрение технологий «Умного города» в Екатеринбурге направлено на повышение качества жизни граждан, развитие транспортной системы, энергоэффективность и экологичность городской среды.

Тем самым Екатеринбург является одним из лидеров России по внедрению концепции «Умный город», однако на пути ее реализации стоит ряд ограничений, связанных с необходимостью вовлечения граждан и обеспечения автономности городской системы. Рассматривая подробно ограничения и проблемы, можно выделить три основные группы [11].

**Технические проблемы реализации концепции «Умный город».** Развитие цифровой инфраструктуры. Для реализации «Умного города» необходимо создание высокоскоростных широкополосных сетей, развитие датчиков и сенсоров, подключение различных городских систем и служб. Однако в Екатеринбурге, как и во многих других российских городах, цифровая инфраструктура пока недостаточно развита, что ограничивает возможности внедрения интеллектуальных технологий.

Управление данными и обеспечение кибербезопасности. Внедрение «умных» решений в городскую среду подразумевает сбор и обработку больших объемов данных о жизни города и его жителях. Это ставит вопросы безопасности, конфиденциальности и защиты персональной информации. Органам управления Екатеринбурга необходимо разработать надежные системы управления данными и кибербезопасности.

Интеграция существующих систем и технологий. Реализация концепции «Умный город» требует интеграции

различных городских служб, систем и технологий в единую платформу. Однако на практике это сопряжено с техническими сложностями, связанными с несовместимостью оборудования и программного обеспечения. Необходима серьезная работа по стандартизации и интеграции городских систем в Екатеринбурге.

**Нормативные проблемы реализации концепции «Умный город».** Недостаточная нормативно-правовая база. Несмотря на наличие общих стратегических документов по «умным городам» на федеральном уровне, на местном уровне, в Екатеринбурге, отсутствует четкая нормативно-правовая основа для внедрения концепции. Это затрудняет распределение полномочий, ответственности и финансирования между различными городскими структурами.

Регулирование вопросов данных и конфиденциальности. Внедрение «умных» технологий, основанных на сборе и обработке больших данных, требует разработки нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы владения, использования и защиты персональных данных граждан. В Екатеринбурге пока не сформирована комплексная правовая база в этой области.

**Адаптация существующих стандартов и регламентов.** Реализация концепции «Умный город» предполагает применение новых технологий, которые зачастую не укладываются в рамки действующих нормативных правовых актов и стандартов в сфере городского хозяйства. Требуется пересмотр и адаптация существующих регламентов для внедрения инновационных «умных» решений в Екатеринбурге.

**Кадровые проблемы реализации концепции «Умный город».** Недостаток специалистов в области «умных»

технологий. Реализация концепции «Умный город» требует широкого спектра компетенций — от IT-специалистов до урбанистов и менеджеров проектов. Однако в Екатеринбурге, как и во многих российских городах, испытывается нехватка высококвалифицированных кадров, обладающих необходимыми навыками для работы в сфере «умных» городских решений.

**Недостаточная подготовка муниципальных служащих.** Внедрение концепции «Умный город» подразумевает трансформацию процессов городского управления. Однако сотрудники органов местного самоуправления Екатеринбурга зачастую не обладают достаточным уровнем компетенций в области цифровых технологий и инновационного менеджмента, что затрудняет эффективное внедрение «умных» решений.

**Отсутствие системы управления талантами.** Для реализации концепции «Умный город» необходимо привлечение и удержание высококвалифицированных специалистов. Однако в Екатеринбурге пока не сформирована комплексная система управления талантами, включающая меры по профессиональному развитию, мотивации и удержанию ценных кадров.

В целом, несмотря на определенные успехи в развитии «умных» технологий, сталкивается с рядом проблем технического, нормативного и кадрового характера, которые необходимо решать для эффективной реализации концепции «Умный город».

Для этого требуется комплексный подход, включающий модернизацию городской инфраструктуры, совершенствование нормативно-правовой базы, развитие человеческого капитала и укрепление партнерства между органами власти, научным и бизнес-сообществом.

Для решения выявленных проблем необходимо принятие комплексных мер, включающих:

- развитие высокоскоростной и надежной ИК-инфраструктуры;
- совершенствование механизмов взаимодействия власти, бизнеса и жителей;
- обеспечение согласованности «умных» проектов с общей городской стратегией;
- создание благоприятных условий для привлечения бизнеса к реализации концепции «Умного города»;
- актуализация нормативно-правовой базы в соответствии с требованиями «умных» технологий.

Реализация этих мер позволит Екатеринбургу преодолеть существующие барьеры и обеспечить успешную реализацию концепции «Умного города» в соответствии с современными тенденциями развития городской среды.

### Заключение

Таким образом, наиболее приоритетными на сегодняшний день в Екатеринбурге являются организационные и финансовые проблемы, связанные с высокой стоимостью и длительными сроками реализации концепции «Умного

города». Технологические, инфраструктурные, управленческие и координационные проблемы также требуют пристального внимания, но представляют меньшую угрозу.

Полный переход к концепции «Умный город» требует значительных финансовых вложений и длительного времени (3–5 лет). Это представляет собой значительную проблему, т. к. требует больших затрат со стороны городских властей.

Внедрение новых «умных» технологий, таких как система интеллектуального управления теплоснабжением, сталкивается с определенными трудностями и требует целесообразности их применения [12]. Необходимость развития базовой инфраструктуры «умного города», включающей различные структурные компоненты. Сложность в согласовании действий различных структур и ведомств при реализации проекта «Умный город». Необходимость эффективной системы управления и координации всех процессов в рамках концепции «Умный город».

Поэтому для успешной реализации концепции «Умный город» в Екатеринбурге необходимо сосредоточиться на интеграции технологий, устойчивом развитии, участии граждан и обеспечении надежного финансирования.

### Список источников

1. Умный город. Ведомственный проект Минстроя России по цифровизации городского хозяйства // Минстрой России : офиц. сайт. URL: <https://forumsmartcity.ru> (дата обращения: 02.10.2024).
2. XI Федеральный форум по цифровизации городской среды Smart City & Region // comnews-conferences.ru : сайт. URL: <https://www.comnews-conferences.ru/ru/conference/smartcity2024> (дата обращения: 05.10.2024).
3. Всероссийский форум Умный город'23. Цифровое ЖКХ: внедрение, безопасность, эффективность // Event сегодня : сайт. URL: <https://eventtoday.biz/smart-city-2023> (дата обращения: 04.10.2024).

4. Проект Цифровизации городского хозяйства «Умный город» // Минстрой России : офиц. сайт. URL: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/gorodskaya-sreda/proekt-tsifrovizatsii-gorodskogo-khozyaystva-umnyu-gorod/> (дата обращения: 10.10.2024).
5. Умные города (Smart cities) // Tadviser. Государство. Бизнес. Технологии : интернет-журнал. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Умные\\_города\\_\(Smart\\_cities\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Умные_города_(Smart_cities)) (дата обращения: 03.10.2024).
6. Умный город — основной принцип и технологические задачи // Intelvision : сайт. URL: <https://www.intelvision.ru/blog/what-is-smartcity> (дата обращения: 12.10.2024).
7. Умный город. Концепция, стандартизация и реализация смарт сити // 1234g : портал о современных технологиях мобильной и беспроводной связи. URL: <https://1234g.ru/novosti/smart-city> (дата обращения: 02.10.2024).
8. Цифровой умный город // HUAWEI : сайт. URL: <https://www.huawei.ru/insights/tsifrovoy-umnyu-gorod/> (дата обращения: 11.10.2024).
9. Патракеева, О. Ю. «Умный город»: концепции, вызовы, тенденции развития // Социальное предпринимательство и корпоративная социальная ответственность. 2022. Том 3, № 2. С. 125–136. URL: <https://1economic.ru/lib/115021> (дата обращения: 17.10.2024).
10. Умный город. Интерактивное будущее мегаполиса // LIGA group : сайт. URL: <https://liga-group.ru/projects/ekaterinburg-smart-city/> (дата обращения: 25.10.2024).
11. Паспорт региональной программы «Умные города Свердловской области» // digital.midural.ru : сайт. URL: [https://digital.midural.ru/uploads/Приложение%2B5%2BПаспорт%2B3%2Bот%2B05\\_04\\_2019%2B%28Утвержден%2BО\\_Л\\_%2BЧемезовым%29.pdf](https://digital.midural.ru/uploads/Приложение%2B5%2BПаспорт%2B3%2Bот%2B05_04_2019%2B%28Утвержден%2BО_Л_%2BЧемезовым%29.pdf) (дата обращения: 14.10.2024).
12. Умный город // digital.midural.ru : сайт. URL: <https://digital.midural.ru/article/show/id/10015> (дата обращения: 23.10.2024).
13. ГОСТ «Умный город. Эталонная структура ИКТ. Часть 1. Структура бизнес-процессов Умного города» (гармонизация с ИСО/МЭК 30145–1) (дата обращения: 05.10.2024).
14. ГОСТ «Умный город. Эталонная структура ИКТ. Часть 2. Структура управления знаниями Умного города» (гармонизация с ИСО/МЭК 30145–2) (дата обращения: 05.10.2024).
15. ГОСТ «Умный город. Эталонная структура ИКТ. Часть 3. Инженерные системы Умного города» (гармонизация с ИСО/МЭК 30145–3) (дата обращения: 05.10.2024).
16. ГОСТ «Умный город. Показатели ИКТ» (гармонизация с ИСО/МЭК 30146) (дата обращения: 05.10.2024).

## References

1. Smart city. Departmental project of the Ministry of Construction of the Russian Federation on digitalization of urban economy // Ministry of Construction of Russia : ofic. website. URL: <https://forumsmartcity.ru> (date of application: 02.10.2024).

2. XI Federal Forum on Digitalization of the urban Environment Smart City & Region // comnews-conferences.ru : website. URL: <https://www.comnews-conferences.ru/ru/conference/smartcity2024> (date of application: 05.10.2024).
3. All-Russian Forum Smart City'23. Digital housing and communal services: implementation, safety, efficiency // Event today : website. URL: <https://eventtoday.biz/smart-city-2023> (date of application: 04.10.2024).
4. The project of digitalization of urban economy "Smart city" // Ministry of Construction of Russia : ofic. website. URL: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/gorodskaya-sreda/proekt-tsifrovizatsii-gorodskogo-khozyaystva-umnyy-gorod/> (date of application: 10.10.2024).
5. Smart cities // Tadviser. State. Business. Technologies : online magazine. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Smart\\_city\(Smart\\_cities\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Smart_city(Smart_cities)) (date of application: 03.10.2024).
6. Smart city – the basic principle and technological tasks // Intelvision : website. URL: <https://www.intelvision.ru/blog/what-is-smartcity> (date of application: 12.10.2024).
7. Smart city. The concept, standardization and implementation of smart city // 1234g : portal about modern mobile and wireless communication technologies. URL: <https://1234g.ru/novosti/smart-city> (date of application: 02.10.2024).
8. Digital smart city // HUAWEI : website. URL: <https://www.huawei.ru/insights/tsifrovoy-umnyy-gorod/> (date of application: 11.10.2024).
9. Patrakeeva, O. Y. "Smart City": concepts, challenges, development trends // Social entrepreneurship and corporate social responsibility. 2022. Vol. 3, № 2. pp. 125–136. URL: <https://1economic.ru/lib/115021> (date of application: 17.10.2024).
10. Smart city. The interactive future of the megalopolis // LIGA group : website. URL: <https://liga-group.ru/projects/ekaterinburg-smart-city/> (date of application: 25.10.2024).
11. Passport of the regional program "Smart cities of the Sverdlovsk region" // digital.midural.ru : website. URL: [https://digital.midural.ru/uploads/Приложение%2B5%2BПаспорт%2B3%2Bот%2B05\\_04\\_2019%2B%28Утвержден%2B0\\_Л\\_%2BЧемезовым%29.pdf](https://digital.midural.ru/uploads/Приложение%2B5%2BПаспорт%2B3%2Bот%2B05_04_2019%2B%28Утвержден%2B0_Л_%2BЧемезовым%29.pdf) (date of application: 14.10.2024).
12. Smart City // digital.midural.ru : website. URL: <https://digital.midural.ru/article/show/id/10015> (date of application: 23.10.2024).
13. GOST "Smart city. The reference structure of ICT. Part 1. The structure of Smart City business processes" (harmonization with ISO/IEC 30145-1) (date of application: 05.10.2024).
14. GOST "Smart city. The reference structure of ICT. Part 2. Smart City Knowledge Management Structure" (harmonization with ISO/IEC 30145-2) (date of application: 05.10.2024).
15. GOST "Smart City. The reference structure of ICT. Part 3. Smart City Engineering Systems" (harmonization with ISO/IEC 30145-3) (date of application: 05.10.2024).
16. GOST "Smart city. ICT indicators" (harmonization with ISO/IEC 30146) (date of application: 05.10.2024).

Государственное и муниципальное управление  
Научная статья  
УДК 332.142

## Проблемы управления конкурентоспособностью региональной экономики

**Шумова Дарья Алексеевна**

студент факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург  
daschaschumowa6@gmail.com

**Старицына Ксения Сергеевна**

научный руководитель, старший преподаватель кафедры государственной службы и кадровой политики, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

**Аннотация.** В статье рассматриваются ключевые проблемы управления конкурентоспособностью региональной экономики в условиях динамичной глобальной среды. Анализируются факторы, влияющие на конкурентоспособность региона, в том числе экономический, социальный, кадровый, инфраструктурный и организационный потенциалы, а также экологическая ситуация на территории и культурное развитие региона.

**Ключевые слова:** регион, региональная экономика, экономика, конкурентоспособность, конкуренция

## Problems of managing the competitiveness of the regional economy

**Shumova Daria Alekseevna**

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Staritsyna Ksenia Sergeevna**

supervisor, Senior Lecturer at the Department of Public Service and Personnel Policy of the Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Abstract.** The article examines the key problems of managing the competitiveness of the regional economy in a dynamic global environment. The factors influencing the competitiveness of the region are analyzed, including economic, social, human, infrastructural and organizational potential, as well as the environmental situation on the territory and cultural development of the region.

**Keywords:** region, regional economy, economy, competitiveness, competition

### Введение

Актуальность данной научной статьи обусловлена тем, что в современной экономике происходят изменения, связанные с неравномерным развитием

регионов и усилением конкуренции между ними, предприятиями и компаниями. Региональная экономика, как неотъемлемая часть национальной экономики, сталкивается с проблемами,

которые требуют комплексного подхода и гибких стратегий. Неправильное управление может привести не только к снижению конкурентоспособности конкретного региона, но и к экономическим и социальным последствиям на уровне всей страны.

### Ход исследования

«Конкурентоспособность — это фундаментальная категория экономики, которая обычно понимается как готовность конкурировать. Конкурентоспособность — это способность субъекта (страны, региона) выполнять свои функции в конкурентных отношениях не менее эффективно, чем другие субъекты» [1].

Конкурентоспособность региона как категории обусловлена прежде всего признанием учеными конкурентных отношений между регионами.

Вопросы повышения конкурентоспособности Российской Федерации и ее регионов актуальны на сегодняшний день и отражены в выступлениях президента Российской Федерации.

«России необходимо ускорить темпы развития промышленности, укрепить научную базу, содействовать локализации производств, а ответом на внешние ограничения со стороны Запада должно стать повышение конкурентоспособности экономики» [2], — заявил президент Российской Федерации В. В. Путин. На заседании коллегии Федеральной антимонопольной службы он подчеркнул, что здоровая конкуренция и свободное предпринимательство — это важнейшие факторы развития страны, обеспечения эффективности и устойчивости всей национальной экономики [3].

Одной из ключевых целей повышения конкурентоспособности региона является обеспечение устойчивости,

надежности и целостности экономики страны через положительное развитие региона. Формирование и укрепление конкурентных преимуществ способствуют экономическому росту, оптимальному использованию ресурсов региона и улучшению жизни населения.

Конкурентоспособность является одной из основных экономических категорий в рыночных отношениях, которая формируется на уровнях товара, предприятия, отрасли, региона, страны, и в общем виде выражает способность выдерживать соперничество с другими субъектами.

Изучая сущность конкуренции между регионами, М. Портер считает, что это следствие конкуренции между предприятиями. Конкуренция на уровне регионов напрямую зависит от возможности местной промышленности осваивать новейшие технологии и модернизироваться. По мнению исследователя, уникальные региональные особенности, включая ценностные ориентиры, культурные традиции, экономическую специализацию, организационные структуры и исторический путь развития, являются ключевыми факторами, обеспечивающими конкурентные преимущества определенных регионов [1].

По мнению Л. Бадда, представителя другой зарубежной школы, «с одной стороны, происходит соперничество между различными сферами деятельности или рынками, действующими на территории регионов, а с другой стороны, соперничество между особенностями регионов и их социальным капиталом, такими как инфраструктура и квалифицированный персонал» [1].

Проблемы управления конкурентоспособностью региональной экономики многогранны и разнообразны. Они включают вопросы недостаточной инфраструктуры недостаток инвестиций, а также

различные социальные и политические аспекты. Остановимся подробно на каждой из проблем.

**1. Нехватка квалифицированных кадров.** Персонал, т. е. человеческий ресурс, — это наличие, сохранение и привлечение нового трудоспособного населения, высококвалифицированных специалистов, молодежи и молодых семей с детьми. Наличие высококвалифицированных специалистов способствует развитию ключевых отраслей экономики, что, в свою очередь, приводит к увеличению инвестиционной привлекательности региона. На сегодняшний день ситуация с высококвалифицированными кадрами в регионах довольно тяжелая: нехватка специалистов узкого профиля, большой отток кадров в большие регионы, «текучка» кадров на предприятиях и прочее. Для решения данных проблем региональным органам власти необходимо:

- создать благоприятную социальную и культурную среду для жизни и работы, включая жилье, медицинское обслуживание и досуг;
- разрабатывать программы по привлечению высококвалифицированных специалистов из других регионов;
- реализовывать программы по поддержке молодежи, включая стажировки и волонтерство;
- поддержка профессионального образования и технических учебных заведений, чтобы подготовить специалистов для ключевых отраслей экономики региона;
- обеспечение сбалансированной подготовки кадров по всем направлениям.

**2. Слабый организационный потенциал.** Организационные возможности региона определяются его способностью концентрировать ресурсы для прогресса и координировать усилия

различных слоев населения. Ключевые характеристики этого потенциала включают политическую устойчивость на местном уровне, высокую эффективность в работе региональных и муниципальных органов власти, наличие стратегических документов, которые определяют направление развития территории, умение применять региональные маркетинговые стратегии и активно позиционироваться, а также гарантировать участие населения в процессах принятия политических решений и управления [4]. Для преодоления этой проблемы необходимо:

- разрабатывать долгосрочные и краткосрочные планы, учитывающие экономические, социальные и экологические аспекты региона;
- эффективно взаимодействовать с органами местного самоуправления, т. к. органы местного самоуправления могут выступать связующим звеном между населением и региональными властями, информируя о проблемах граждан;
- улучшение нормативно-правовой базы для снижения административных барьеров;
- поддержка внедрения новых технологий и инновационных продуктов в производство;
- поддержка общественных инициатив и проектов.

**3. Слабый инфраструктурный потенциал.** Инфраструктура региона включает в себя обширную сеть рыночных отношений, экологического контроля, системы здравоохранения, образовательных учреждений, учреждений культуры, торговли, общественного питания, транспортных и коммуникационных услуг, сельского хозяйства, промышленности, строительства, жилищно-коммунальных услуг и общественных услуг. Каждый регион стремится увеличить долю конкурентоспособных товаров

и услуг, что приводит к росту прибыли как отдельных компаний, так и региона в целом. Стабильность и производительность каждой компании зависят от уровня функционирования инфраструктуры в различных областях. Регион должен оказывать поддержку своим элементам (подсистемам), оказывая им необходимую помощь [4]. Для решения инфраструктурных проблем региона необходимы целенаправленные шаги по совершенствованию законодательной базы в области законодательной основы продовольственного сектора, внедрению системы сертификации продукции, разработке высокотехнологичных товаров, уровня баланса в структуре производства и рынка [5].

**4. Финансовый потенциал региона.** Это совокупность всех финансовых ресурсов, возможностей и факторов, которые позволяют региону развивать свою экономику, повышать уровень жизни населения и обеспечивать устойчивое развитие. Финансовый потенциал региона определяют размер и структура местного бюджета, доходы от налогов и сборов, способность региона привлекать инвестиции (государственные и частные), уровень доходов населения, доступность кредитов и финансовых услуг физических лиц и юридических лиц. Действия региональных органов власти по повышению финансового потенциала региона могут быть следующие:

- создание благоприятной инвестиционной среды (упрощение процедур регистрации бизнеса, снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес и т. д.);
- развитие инфраструктуры;
- определение приоритетных секторов экономики и предоставление им поддержки через субсидии, гранты и кредиты;

- инвестиции в социальные проекты для повышения качества жизни и стимулирования местного спроса;
- внедрение системы индикаторов для отслеживания динамики финансовых и экономических показателей.

**5. Неблагоприятная экологическая обстановка в регионе.** К факторам, влияющим на природные условия развития, относятся: географическое положение, наличие природных ресурсов и климатических особенностей, а также земельных ресурсов. Оценка экологической устойчивости региона приобретает все большее значение для повышения качества жизни и обеспечения устойчивого развития, что является ключевым фактором конкурентоспособности территории. Поэтому важными показателями благоприятного экологического потенциала являются качество водных ресурсов, состояние атмосферного воздуха и окружающей среды, красота ландшафтов, плодородие почв и биоразнообразие.

Регион с плохой экосистемой может столкнуться с оттоком населения, особенно молодых и квалифицированных специалистов, что уменьшает доступный кадровый потенциал. Также плохая экологическая ситуация может отпугивать потенциальных инвесторов. Компании могут избегать инвестиций в регионы с высоким уровнем загрязнения или низким качеством окружающей среды, предпочитая более чистые и безопасные регионы. Экологический имидж региона может стать решающим фактором для привлечения туристов, предприятий и новых жителей. Регион с чистой экологией пользовался бы большей популярностью, чем тот, который страдает от загрязнений и экологических проблем. На повышение экологического потенциала региона могут повлиять следующие решения региональных властей:

- учет экологических проблем при регулировании отношений собственности на природные ресурсы;
- усиление роли государственной и общественной природоохранной экспертизы;
- внедрение стратегической оценки воздействия на окружающую среду и анализ ее состояния в масштабах региона;
- поддерживать в постоянной готовности органы управления, силы и средства реагирования на возникающие экологические угрозы и чрезвычайные ситуации;
- создать в секторах промышленности, в которых осуществляется потенциально опасная деятельность, специализированные подразделения, предназначенные для предотвращения и ликвидации негативных последствий такой деятельности.

**6. Культурное развитие региона.** Культурный потенциал региона охватывает сохранение исторических и архитектурных памятников, уровень развития туристической сети и стоимость услуг туристической индустрии, благоприятные экологические условия и присутствие живописных природных пейзажей, а также доступность на транспорте к местным достопримечательностям. Деятельность региональных властей по повышению культурного потенциала региона должна быть направлена:

- на строительство и модернизацию культурных учреждений (театров, музеев, библиотек, арт-центров);
- стимулирование развития креативных индустрий, таких как дизайн, реклама, кино и музыка;
- проведение фестивалей, выставок, конкурсов и концертов, которые

- привлекают внимание к местной культуре и традициям;
- создание туристических маршрутов, включающих культурные и исторические достопримечательности;
- программы по сохранению и популяризации местных народных традиций, ремесел и искусства.

Таким образом, были перечислены и проанализированы основные проблемы, влияющие на конкурентоспособность региональной экономики. Были предложены возможные действия региональных властей более эффективного управления конкурентоспособностью экономики региона.

## Заключение

В современных экономических условиях уровень управления конкурентоспособностью региона становится одним из основных параметров оценки социально-экономической привлекательности. Использование различных методов управления конкурентоспособностью региона обусловлено его особенностями и эффективностью управленческих решений, принимаемых местными органами власти.

Для повышения конкурентоспособности региональной экономики необходимо комплексное управление, которое включает стратегии по улучшению инфраструктуры, привлечению инвестиций, развитию человеческих ресурсов и инноваций, а также активное сотрудничество между различными участниками экономической деятельности. Устойчивый подход к решению этих проблем поможет создать более конкурентоспособную и благоприятную среду для жизни и работы в регионах.

## Список источников

1. Конкурентоспособность региона : учебно-практическое пособие / Г. Ю. Гагарина [и др.] ; под ред. Г. Ю. Гагариной. М. : КноРус, 2021. 246 с.
2. Путин призвал повысить конкурентоспособность российской экономики // РИА Новости : сайт. URL: <https://ria.ru/20181226/1548754607.html> (дата обращения: 17.10.2024).
3. Путин: «Здоровая конкуренция — важнейший фактор развития России» // Известия : сайт. URL: <https://iz.ru/news/591928> (дата обращения: 17.10.2024).
4. Белякова, Е. В., Веретнова, Н. В. Конкурентоспособность региональной экономики // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М. Ф. Решетнева. 2016. С. 116–120. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konkurentosposobnost-regionalnoy-ekonomiki> (дата обращения: 15.11.2024).
5. Кольбах, С. В. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов // Евразийский международный научно-аналитический журнал. 2011. № 4 (40). URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3834> (дата обращения: 17.10.2024).

## References

1. Competitiveness of the region : an educational and practical guide / G. Yu. Gagarina [et al.] ; edited by G. Yu. Gagarina. M. : KnoRus, 2021. 246 p.
2. Putin called for increasing the competitiveness of the Russian economy // RIA Novosti : website. URL: <https://ria.ru/20181226/1548754607.html> (date of application: 17.10.2024).
3. Putin: "Healthy competition is the most important factor in the development of Russia" // Izvestia : website. URL: <https://iz.ru/news/591928> (date of application: 17.10.2024).
4. Belyakova, E. V., Veretnova, N. V. Competitiveness of the regional economy // Bulletin of the Siberian State Aerospace University named after academician M. F. Reshetnev. 2016. pp. 116–120. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konkurentosposobnost-regionalnoy-ekonomiki> (date of application: 15.11.2024).
5. Kolbach, S. V. Economic problems of regions and industry complexes // Eurasian International Scientific and Analytical Journal. 2011. № 4 (40). URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3834> (date of application: 17.10.2024).

Государственное и муниципальное управление  
Научная статья  
УДК 351.862.216.3

## **Материально-техническое обеспечение системы МЧС, ее недостатки**

**Соловьёва Ульяна Алексеевна**

студент факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург  
Solovevau90@gmail.com

**Старицына Ксения Сергеевна**

научный руководитель, старший преподаватель кафедры государственной службы и кадровой политики, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

**Аннотация.** В данной публикации освещаются теоретические принципы обеспечения Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) необходимыми ресурсами и оборудованием, а также определяются ключевые задачи, цели и категории. В работе также анализируются критически важные проблемы в области логистики и не только. Автор исследования приходит к выводу, что ключевым мерилем успешности работы МЧС России является минимизация количества жертв и ущерба, как материального, так и экологического, который наносится в результате экстренных происшествий. Это подчеркивает, что своевременное, надежное и оперативное материально-техническое снабжение является фундаментом для достижения высокой эффективности деятельности Министерства.

**Ключевые слова:** материально-техническое обеспечение, оборудование, техника, планирование, система МЧС, логистика

## **Material and technical support of the Ministry of Emergency Situations system, its shortcomings**

**Solovyova Ulyana Alekseevna**

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Staritsyna Ksenia Sergeevna**

supervisor, Senior Lecturer at the Department of Public Service and Personnel Policy of the Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Abstract.** This publication highlights the theoretical principles of providing the Ministry of Civil Defense, Emergencies and Disaster Management (EMERCOM of Russia) with the necessary resources and equipment, as well as defining key tasks, goals and categories. The paper also analyzes critical issues in the field of logistics and beyond. The author of the study concludes that the key measure of the success of the work of the Ministry

of Emergency Situations of Russia is to minimize the number of victims and damage, both material and environmental, that is caused as a result of emergency incidents. This underlines that timely, reliable and prompt logistics is the foundation for achieving high efficiency of the Ministry's activities.

**Keywords:** logistics, equipment, machinery, planning, emergency Situations Ministry system, logistics

## Введение

В постоянно меняющемся мире, где угрозы безопасности становятся все более разнообразными и сложными, материально-техническое обеспечение (далее — МТО) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имеет особое значение. Эффективная организация и функционирование этой системы напрямую зависят от наличия современного оборудования, технологий, а также качественного специализированного оборудования. Однако, несмотря на эти достижения, система данного Министерства имеет ряд серьезных недостатков, которые могут существенно ограничить ее эффективность и эффективность реагирования на чрезвычайные ситуации.

## Ход исследования

Реализация основной задачи РСЧС «Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (предупреждение и ликвидация техногенных и природных чрезвычайных ситуаций) заключается в своевременном проведении комплекса мероприятий, направленных на максимальное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и сохранение здоровья людей, а также снижение

экологического ущерба и материальных потерь в случае их возникновения [2].

Обстоятельства, возникающие в результате чрезвычайных ситуаций, характеризуются резким несоответствием между потребностями и наличием материально-технических ресурсов в зоне чрезвычайной ситуации. В таких случаях может возникнуть необходимость в расширении объема необходимых поставок. В МТО основной задачей является снабжение, целью которого является создание необходимого запаса материально-технических средств для компенсации потерь.

Определение МТО в системе МЧС России дается в приказе МЧС России от 01.10.2020 № 737 «Об утверждении руководства по организации материально-технического обеспечения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», и звучит оно так: «МТО в МЧС России представляет собой комплекс правовых, организационно-управленческих и технических мероприятий, направленных на всестороннее обеспечение территориальных органов (учреждений) всеми видами МТС (материально-технические средства) в целях поддержания их в постоянной готовности к выполнению задач по предназначению» [1].

МТО выполняет ряд основных задач по обеспечению системы МЧС России.

- Своевременное выявление потребностей, запрашивание необходимых

материальных и финансовых ресурсов, получение, учет и хранение различных видов материальных ресурсов, их распределение и передача в соответствии с назначением, соблюдение установленных стандартов среди сотрудников МЧС России, обеспечение эффективного и экономичного использования материальных и финансовых ресурсов, а также ведение соответствующей отчетности в установленном порядке.

- Учет поступивших материальных ресурсов для обеспечения.
- Организация питания персонала в соответствии с установленными стандартами.

- Предоставление персоналу предметов личного пользования в соответствии с утвержденными нормами.
  - Организация правильной эксплуатации техники и ее поддержание в рабочем состоянии для использования по назначению.
  - Техническое обслуживание и ремонт техники в соответствии с требованиями нормативных документов МЧС России, инструкций от производителей и прочих документов [1].
- Материально-техническое обеспечение осуществляется по трем основным направлениям, что подробно проиллюстрировано в таблице.

Таблица

Материальное обеспечение (МО)	Техническое обеспечение (ТО)	Квартирно-эксплуатационное обеспечение (КЭО)
Службы материального обеспечения	Службы технического обеспечения	Службы квартирно-эксплуатационного обеспечения
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Торговля и питание</li> <li>Снабжение горюче-смазочным материалом</li> <li>– Вещевое обеспечение</li> <li>– Водоснабжение</li> <li>– Планирование</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ремонт и эвакуация</li> <li>– Обеспечение запасом</li> <li>– Инженерная защита</li> <li>– Связь и управление</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Организация работ по техническому обслуживанию и ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в жилищном фонде казарм</li> <li>– Обеспечение подразделений необходимым пожарным оборудованием, мебелью, строительными материалами, топливом и другим оборудованием для жилых помещений</li> <li>– Предоставление полного спектра услуг по содержанию объектов коммунальной инфраструктуры</li> </ul>

МТО играет ключевую роль в эффективном функционировании любой организации. Служба материальной поддержки, включая торговлю, доставку топлива, снаряжения, водоснабжения, и планирование обеспечивают необ-

ходимые ресурсы для бесперебойной работы. Техническая поддержка, в свою очередь, занимается ремонтом, доставкой инвентаря, технической защитой, коммуникацией и управлением, что является важным звеном в обеспечении

безопасности и эффективности процессов. Содержание жилья, включая обслуживание и ремонт общественной инфраструктуры, обеспечение необходимым оборудованием и предоставление полного спектра услуг, играет важную роль в обеспечении комфорта и удобства сотрудников.

Важным этапом оказания услуг МЧС является организация логистического планирования. Планирование осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативно-правовой базой МЧС России, программно-ориентированным подходом к оснащению сил и средств МЧС России, в соответствии с приоритетными направлениями деятельности и на основе утвержденных норм снабжения составляются планы МТО с учетом численности сотрудников подразделения, обеспеченности оборудованием и имуществом, а также имеющихся мощностей материально-технической базы [4].

Давайте рассмотрим наиболее важные области МТО.

### **1. Планирование и учет ресурсов.**

Эффективное управление запасами и ресурсами является основой быстрого реагирования. МЧС разрабатывает планы по предоставлению необходимых материалов, таких как оборудование, средства защиты, лекарства, продукты питания и многое другое.

### **2. Закупка и модернизация оборудования.**

Министерство активно обновляет и модернизирует оборудование, используемое для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. К ним относятся автомобили, самолеты, водные транспортные средства и специальные транспортные средства. Информацию о покупках можно найти на официальном сайте ЕИС закупки и на сайтах электронных торговых платформ.

**3. Логистика и продажи.** Логистика играет важную роль в системе МТО. МЧС организует доставку необходимых ресурсов в зону ЧС, что позволяет минимизировать время реагирования и обеспечить оперативность реагирования.

**4. Обучение и переподготовка.** Для повышения эффективности МТО проводятся регулярные учебные занятия и учения с участием как сотрудников Министерства, так и представителей других подразделений, задействованных в системе предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**5. Сотрудничество с другими организациями.** МЧС тесно сотрудничает с различными государственными и частными организациями в целях оптимизации ресурсов и повышения качества оказываемой помощи.

В настоящее время, анализируя состояние логистического оборудования в структуре Министерства, мы сталкиваемся с рядом серьезных проблем, требующих пристального внимания и немедленного решения. Подробно изучив имеющиеся материалы, изучив информацию на официальных сайтах и подробно изучив нормативно-правовую документацию по вопросам логистики, мы можем выделить несколько важных проблемных аспектов, требующих особого внимания и анализа. Эти вызовы имеют решающее значение и в настоящее время представляют собой серьезные препятствия для эффективного функционирования системы реагирования на чрезвычайные ситуации Министерства в условиях современных вызовов и угроз.

Недостатки МТО системы МЧС.

**1. Прежде всего нехватка финансовых ресурсов.** Ограниченное

финансирование может привести к нехватке оборудования и средств, необходимых для предотвращения чрезвычайных ситуаций или реагирования на них. В результате возникают многочисленные потери, ущерб окружающей среде, жизни и здоровью граждан.

**2. Недостаточная модернизация оборудования.** Стремительное развитие технологий требует постоянного обновления оборудования, но иногда по разным причинам этот процесс замедляется, что может негативно сказаться на оперативности реагирования в чрезвычайных ситуациях [3].

**3. Проблемы с резервами.** Существуют различные трудности в управлении запасами, которые могут повлиять на эффективность работы Министерства. Неправильное планирование и инвентаризация могут привести к серьезным проблемам, связанным с нехваткой необходимых материальных и технических ресурсов и запасов. Важно разработать эффективную стратегию управления запасами, которая оптимизирует процессы управления запасами и обеспечит бесперебойное снабжение необходимыми ресурсами.

**4. Логистическая проблема.** Еще один важный вопрос, заслуживающий особого внимания, нельзя игнорировать при дальнейшем обсуждении вопросов. Это связано с неправильным управлением цепочкой поставок, что, к сожалению, приводит к нехватке необходимых ресурсов и, как следствие, к перебоям в обеспечении стабильных поставок. Эти перебои, в свою очередь, создают дополнительные трудности в работе сотрудников. Сложившаяся ситуация требует немедленного решения, поскольку отлаженная логистика является ключевым элементом обеспечения оперативности и результативности действий сотрудников Министерства.

5. На основании двух последних выводов можно сделать еще один важный недостаток системы — **кадровая проблема**. Оказывается, сотрудники, участвующие в МТО, не всегда обладают достаточной квалификацией, несмотря на то, что они являются ключевым элементом в этой цепочке процессов. Недостаточная квалификация таких сотрудников может существенно повлиять на эффективность и надежность всей системы. Поэтому необходимо уделять больше внимания обучению и переподготовке персонала, чтобы обеспечить более плавное и эффективное функционирование процессов.

**6. Необходимость улучшения законодательной базы.** Важно постоянно совершенствовать нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы МТО в системе МЧС, чтобы обеспечить их соответствие современным вызовам и требованиям.

## Заключение

МТО играет решающую роль в структуре и функционировании системы МЧС, и его значимость трудно переоценить. Это фундаментальный элемент, без которого эффективная работа службы по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и реагированию на них просто невозможна. Наличие современного и хорошо организованного МТО оказывает непосредственное и определяющее влияние на оперативность и качество реагирования на любые происшествия, которые могут угрожать безопасности граждан.

Для обеспечения более эффективной работы системы следует уделять должное внимание анализу и устранению выявленных проблем. Важно постоянно контролировать и оценивать

материально-техническое состояние, чтобы быстро реагировать на возможные недостатки и недостатки. Это единственный способ обеспечить надежную и эффективную работу службы в чрезвычайных ситуациях.

В условиях быстро меняющейся ситуации и новых вызовов важно постоянно

совершенствовать систему управления в чрезвычайных ситуациях. Регулярное обновление технического оснащения, проведение тренингов и учений, анализ последних тенденций и инноваций в сфере чрезвычайных ситуаций позволяют эффективно противодействовать угрозам и обеспечить безопасность граждан.

## Список источников

1. Об утверждении Руководства по организации материально-технического обеспечения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : приказ МЧС России от 01.10.2020 № 737 // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_379683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_379683/) (дата обращения: 15.11.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций : постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 17.01.2024) // Кодекс : электронный фонд нормативных и правовых документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901884206> (дата обращения: 15.11.2024).

3. Бутков П. П. Материально-техническое обеспечение при чрезвычайных ситуациях. СПб. : изд-во Политехнического университета, 2016. 246 с.

4. Баранов С. В., Седов В. А. Современные методы и средства управления в системе МЧС. М. : изд-во МЧС России, 2020.

## References

1. On approval of the Guidelines for the organization of material and technical support of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters : Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated 01.10.2020 № 737 // ConsultantPlus : website. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_379683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_379683/) / (date of application: 15.11.2024). Access mode: for registration. users.

2. On the Unified State system of prevention and liquidation of emergency situations : Decree of the Government of the Russian Federation dated 30.12.2003 № 794 (as amended on 17.01.2024) // The Code : an electronic fund of normative and legal documents. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901884206> (date of application: 15.11.2024).

3. Butkov P. P. Material and technical support in emergency situations. St.Petersburg : publishing house of the Polytechnic University, 2016. 246 p.
4. Baranov S. V., Sedov V. A. Modern methods and controls in the EMERCOM system. Moscow : Publishing House of the Ministry of Emergency Situations of Russia, 2020.

## Совершенствование систем дистанционного мониторинга для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в регионе

**Захарова Лариса Александровна**

кандидат физико-математических наук, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург  
Larisa.zakharova.67@list.ru

**Замятина Любовь Евгеньевна**

магистрант факультета заочного обучения, переподготовки и повышения квалификации, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

**Аннотация.** В статье обосновывается актуальность применения средств дистанционного мониторинга при предупреждении и ликвидации последствий ландшафтных пожаров, которые, в свою очередь, являются причиной техногенных чрезвычайных ситуаций в Челябинской области. Проведены результаты анализа количества чрезвычайных ситуаций за два года в Челябинской области, представлены результаты анализа системы дистанционного мониторинга в регионе для выявления факторов ландшафтных пожаров, представлены рекомендации для устранения проблем, выявленных в результате анализа.

**Ключевые слова:** ландшафтные пожары, дистанционный мониторинг, Челябинская область, беспилотные летательные аппараты, камеры видеонаблюдения, оператор БПЛА

## Improving remote monitoring systems for the prevention and elimination of emergency situations in the region

**Larisa Alexandrovna Zakharova**

candidat physical and mathematical sciences, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Lubove Evgenievna Zamiatina**

student faculty of distance learning, retraining and advanced training, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Abstract.** The article substantiates the relevance of using remote monitoring tools in preventing and eliminating the consequences of landscape fires, which in turn are the cause of man-made emergencies in the Chelyabinsk region. The results of an analysis of the number of emergency situations over two years in the Chelyabinsk region were carried out, the results of an analysis of the remote monitoring system in the region to identify the factors of landscape fires were presented, and recommendations were presented for eliminating the problems identified as a result of the analysis.

**Keywords:** landscape fires, remote monitoring, Chelyabinsk region, unmanned aerial vehicles, CCTV cameras, UAV operator

## Введение

В последние годы наблюдается рост числа чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС) техногенного и природного характера на территории нашей страны. Поскольку ЧС проходят в конкретных территориях, то население, сконцентрированное в этих зонах, подвержено негативному воздействию факторов ЧС. В целом специалисты указывают на то, что негативные последствия ЧС могут иметь серьезную угрозу национальной безопасности РФ.

Одним из инструментов предупреждения ЧС как техногенного, так и природного характера является мониторинг окружающей среды, позволяющий заранее выявить факторы ЧС и предупредить ее развитие. Деятельность по мониторингу факторов ЧС природного и техногенного характера, ввиду их большого разнообразия, весьма многоплановая. Она осуществляется многими организациями, при этом используются различные методы и средства. Наиболее эффективными в предупреждении быстроразвивающихся ЧС в настоящее

время являются методы и средства дистанционного мониторинга.

Целью данного исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию эффективности применения средств дистанционного мониторинга для предупреждения и ликвидации ЧС в Челябинской области.

## Ход исследования

В последние годы возникают новые угрозы для населения и территорий РФ, вызванные негативным изменением окружающей среды, а также усложнением технологических процессов, что влечет за собой увеличение размеров ущерба в результате аварий. Одной из причин резкого роста количества техногенных аварий в настоящее время становится нестабильная геополитическая ситуация, вследствие которой возникают новые угрозы национальной безопасности в РФ. Челябинская область не является исключением.

На рисунке 1 представлены данные по количеству ЧС в Челябинской области за 2022 г.

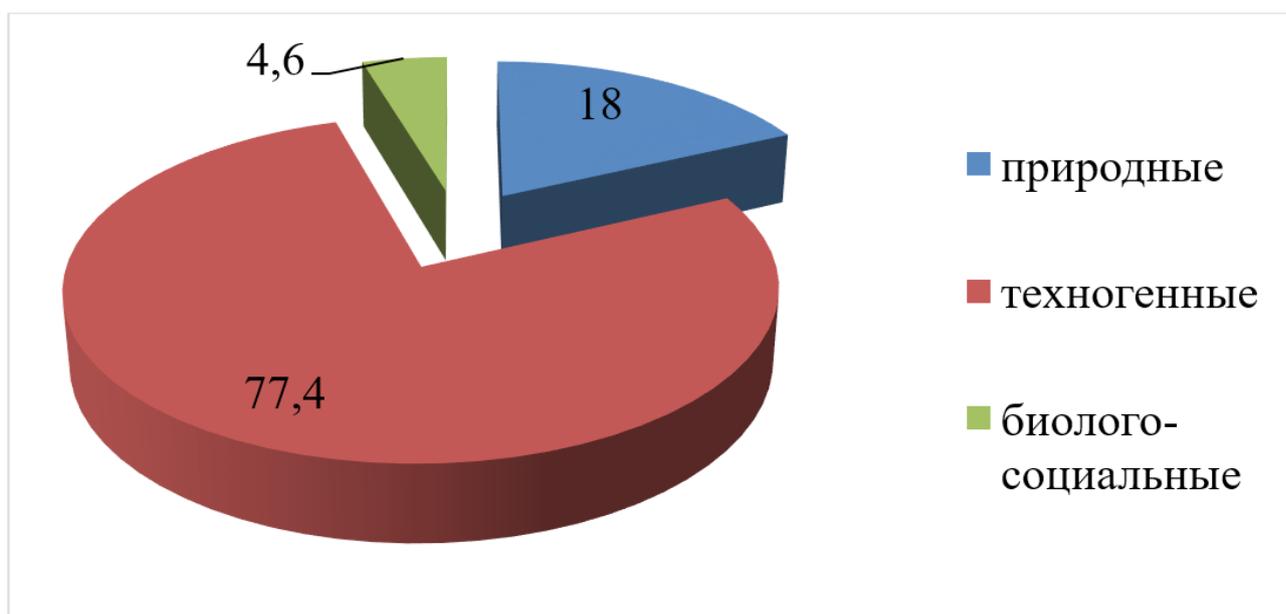


Рисунок 1. Количество ЧС в Челябинской области, 2022 г., % [1]

Данные, представленные на диаграмме 1, показывают, что наибольшее количество ЧС, зарегистрированных на территории Челябинской области, относится к техногенным ЧС, источниками которых в большинстве случаев являются природные пожары, которые распространяются затем на жилые дома и здания организаций, находящихся в небольших муниципальных образованиях.

На рисунке 2 представлены сравнительные характеристики ЧС, произошедших в 2021 и 2022 гг., по количеству погибших, пострадавших, спасенных людей.

На основании данных можно сделать вывод, что в 2022 г. ситуация ухудшилась по сравнению с 2021. Это связано с увеличением количества природных пожаров, наступление которых связано с погодными условиями.

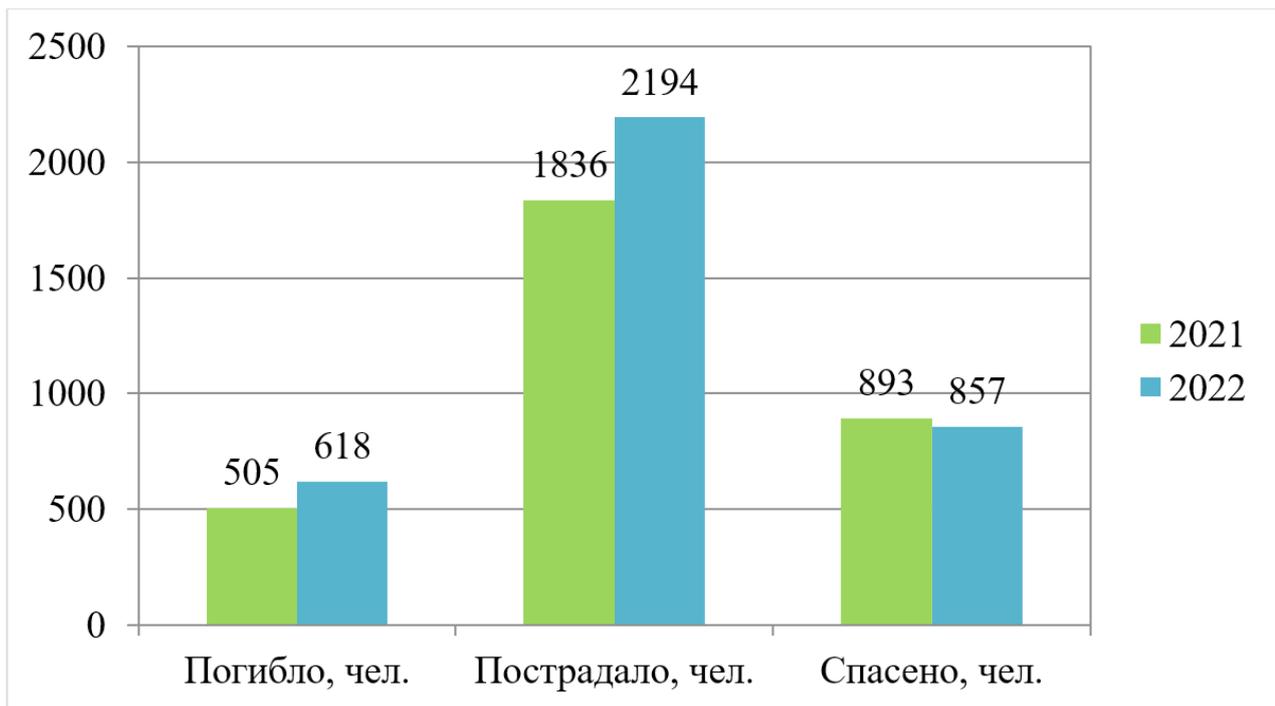


Рисунок 2. Сравнительные характеристики техногенных ЧС, произошедших в 2021 и 2022 гг., по количеству погибших, пострадавших, спасенных человек [1], [2]

Предотвращение таких ЧС связано с повышением эффективности мониторинга и прогнозирования в регионе. Скорость реагирования на появление признаков ЧС, в свою очередь, может быть существенно увеличена путем использования дистанционных средств мониторинга при сборе данных об обстановке в зоне потенциальной ЧС.

Для реагирования на возникновение ландшафтных пожаров в 2023 г. спланирована группировка сил и средств РСЧС Челябинской области в коли-

честве 7 618 человек и 2 262 единиц технических средств, это: лесопожарные станции лесхозов, силы областной противопожарной службы, средства подразделений МЧС, арендаторов лесных участков, а также организаций различных форм собственности.

В исследовании состояния сил и средств Челябинской области по предотвращению ландшафтных пожаров мы особое внимание обратили на анализ эффективности системы видеомониторинга. В 2023 г. оборудован 61 пост, с помощью которых

можно в онлайн-режиме контролировать обстановку в зонах риска. По решению губернатора Челябинской области до 2030 г. количество таких постов будет увеличено до 80. Таким образом, порядка 74 % лесного фонда области будет находиться под круглосуточным видеонаблюдением [3].

Для ведения мониторинга обстановки в Главном управлении МЧС России по Челябинской области имеются шесть беспилотных воздушных судов, в том числе два новых БПЛА. Средства оснащены тепловизионными камерами с функцией приближения и лазерными дальномерами, которые позволяют оперативно измерить расстояние и определить площадь пожара и в режиме онлайн.

Как показывает практика, применение БПЛА для мониторинга природных пожаров значительно бы снизило количество пожаров и площадь охвата ими территорий. На основе анализа данных о пожарах и имеющихся сил и средств, привлекаемых для тушения и предотвращения ландшафтных пожаров, были выявлены проблемы, связанные с недостаточностью количества БПЛА в привлекаемых расчетах МЧС, а также числа сотрудников — операторов БПЛА с соответствующей квалификацией. В связи с выявленной проблемой в работе были выполнены следующие расчеты: расчет необходимого количества беспилотных воздушных судов и видеокамер для каждого муниципального образования, численность требуемого персонала, расчет экономических затрат на предлагаемые мероприятия.

Кроме того, было составлено техническое задание на закупку и на монтаж требуемого оборудования, а также мероприятия по обеспечению обучения сотрудников работе с БПЛА.

В текущем году в состав Главного управления МЧС России по Челябинской

области входят 9 пожарно-спасательных отрядов, в состав оперативных групп которых предлагается включить в число оборудования беспилотные летательные аппараты. Размещение беспилотных летательных аппаратов на базе подразделений ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Челябинской области позволит сократить время реагирования и привлечения данных средств мониторинга к месту пожара.

Также для работы с оборудованием без расширения штата необходимо провести обучение входящих в состав оперативных групп старших мастеров связи по специальности «Оператор беспилотных летательных аппаратов». Данная программа повышения квалификации производится в Челябинском юридическом колледже по программе «Эксплуатация комплексов с беспилотными летательными аппаратами». Для ежедневного круглосуточного дежурства в 4 смены необходимо обучить по 5 сотрудников в каждом пожарно-спасательном отряде. На закупку квадрокоптеров Autel Evo MAX 4T RTK в количестве 9 штук стоимостью 1 143 200 рублей за единицу будет потрачено 10 288 800 рублей. Стоимость обучения на оператора БПЛА в Челябинском юридическом колледже составляет 12 тысяч рублей. Затраты на обучение 45 сотрудников составят 540 тысяч рублей. Кроме того, затраты на обучение сотрудников можно существенно снизить, если обеспечить обучение по программам Центра подготовки по обращению с БПЛА, который будет открыт в 2024–2025 учебном году на базе ГБПОУ «Южно-Уральский агропромышленный колледж» в поселке Аргаяш Челябинской области в рамках национального проекта «Беспилотные летательные аппараты».

## Заключение

Реализация предложенных мероприятий позволит сократить время реагирования на появление факторов ландшафтного пожара, срок проведения

разведки, а также время принятия решений непосредственно в зоне ликвидации ЧС, что позволит существенно снизить размер ущерба от пожаров на территории Челябинской области.

## Список источников

1. Главное управление МЧС России по Челябинской области : сайт. URL: <https://74.mchs.gov.ru/> (дата обращения: 15.03.2024).
2. Главное управление МЧС России по Свердловской области : сайт. URL: <https://66.mchs.gov.ru/> (дата обращения: 15.03.2024).
3. Правительство Челябинской области : сайт. URL: <https://pravmin.gov74.ru/> (дата обращения: 15.03.2024).

## References

1. The Main Directorate of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the Chelyabinsk region: website. URL: <https://74.mchs.gov.ru/> (date of application: 15.03.2024).
2. The Main Directorate of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the Sverdlovsk region : website. URL: <https://66.mchs.gov.ru/> (date of application: 15.03.2024).
3. Government of the Chelyabinsk region : website. URL: <https://pravmin.gov74.ru/> (date of application: 15.03.2024).

Государственное и муниципальное управление  
Научная статья  
УДК 332.025.1

## **Влияние государственных закупок на развитие отечественной промышленности**

**Таланкина Ксения Николаевна**

студент факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

**Никулина Ирина Евгеньевна**

студент факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург  
Irina.nikulina.2004@yandex.ru

**Старицына Ксения Сергеевна**

научный руководитель, старший преподаватель кафедры государственной службы и кадровой политики, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

**Аннотация.** Данная статья посвящена рассмотрению значения государственных закупок для развития отечественной промышленности в условиях современной экономики.

**Ключевые слова:** государственные закупки, бюджетные расходы, влияние, отечественная промышленность, экономическая среда

## **The importance of public procurement for the development of domestic industry**

**Talankina Ksenia Nikolaevna**

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Nikulina Irina Evgenievna**

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Staritsyna Kseniya Sergeevna**

supervisor, Senior Lecturer at the Department of Public Service and Personnel Policy, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Abstract.** This article is devoted to the consideration of the importance of public procurement for the development of domestic industry in the modern economy.

**Keywords:** government procurement, budget expenditures, impact, domestic industry, economic environment

### **Введение**

Социально-экономическая система любого государства выступает в качестве инструмента устойчивого положения в мире. Осуществление устойчивого положения

возможно благодаря поддержанию и развитию инновационного обеспечения, технологического процесса, увеличению малого и среднего предпринимательства, восполнению финансовых, мате-

риальных, научно-технических и трудовых резервов. На наш взгляд, эффективный инструмент формирования благоприятного экономического состояния в стране — это система государственных закупок. Важно понимать, какое влияние оказывают государственные закупки на состояние страны, ведь они составляют основную часть расхода госсектора. Государственные закупки осуществляются за счет бюджетных средств разных уровней и с целью эффективного использования бюджетных средств.

### Ход исследования

При рассмотрении теоретических аспектов исследования было выявлено, что такие авторы, как Шувалов С. С. и Л. В. Никифоров, сформулировали сущность государственных закупок. Рассмотрим два варианта определения понятия «государственные закупки». В узком смысле — это эффективный процесс организации поставок товаров, выполнения работ и оказания услуг с целью осуществления государством собственных функций. В широком смысле — это перераспределение денежных средств с целью удовлетворения потребностей общества.

Стоит отметить тот факт, что государственные закупки в экономике государства занимают важную часть, в том числе и для нашей страны. На данный момент закупки регулируют Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ [3].

На сегодняшний день государственные закупки — главный инструмент

государственных компаний, а также бюджетных учреждений, направленный на поиск товаров, работ и услуг с учетом наиболее выгодной стоимости.

Рост числа государственных закупок, а также распространенность их использования представляют собой основной фактор роста спроса для стимулирования и поддержки отечественных производителей, в том числе отечественной промышленности. Также государственные закупки представляют собой метод регулирования отраслевой структуры экономики территории.

Для проведения закупок в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд выделяется большой объем средств, в том числе расходы федерального бюджета составляют в среднем 24 %, бюджеты субъектов РФ около 7 % ВВП страны [7].

Увеличение совокупного спроса на товары, работы и услуги по наиболее выгодной стоимости, поддержка и стимулирование отечественной промышленности и регулирование отраслей экономики территорий происходит за счет роста объема и широты использования государственных закупок. Положительное влияние на формирование цен в отдельных видах продукции, работ и услуг, а также придание эластичности оказывается с помощью государственных закупок с условием сбалансированности объемов этих закупок.

На государственные закупки тратится большой объем региональных бюджетов, что подтверждает необходимость изучения системы управления государственными закупками [6]. Ввиду этого рассмотрим причины выбора государственных закупок как инструмента для существования благоприятной экономической среды, а также дадим их характеристику в таблице.

## Таблица

**Причины выбора государственных закупок как инструмента для существования благоприятной экономической среды**

Наименование	Характеристика
Заказ как стимул для производства	Государственные контракты обеспечивают стабильный спрос на товары и предложение, что позволяет предприятиям планировать свое производство и инвестиции. Это необыкновенно важно для малых и средних предприятий, которые могут не иметь необходимого оборота в условиях рыночной экономики
Поддержка инноваций	Государственные закупки имеют все шансы быть направлены на поддержку инновационных технологий и новых исследований. Это создает стимулы для компаний инвестировать в исследования и разработки, что, в свою очередь, способствует повышению конкурентоспособности и модернизации производства
Создание рабочих мест	Закупки у отечественных производителей способствуют созданию и сохранению рабочих мест в стране, что положительно сказывается на экономической ситуации и уровне жизни населения
Снижение зависимости от импорта	Развитие отечественного производства через государственные закупки позволяет сократить подвластность от иностранных поставок, что особенно актуально в условиях экономических и политических санкций
Социальная ответственность	Государственные закупки могут быть направлены на поддержку социальных проектов и устойчивого развития, что также способствует общему росту экономики и улучшению качества жизни граждан
Регулирование рынка	Государственные закупки имеют все шансы использоваться как инструмент экономической политики для поддержки определенных отраслей, особенно в переходные и кризисные периоды
Формирование устойчивых цепочек поставок	Поддержка отечественных производителей через закупки формирует устойчивые и прозрачные цепочки поставок, что оказывает большое влияние на общую экономическую стабильность

Экономическая независимость государства зависит от развития промышленности и формирования ВВП. Производство товаров и услуг насыщает внутренний рынок и выводит экономику страны на мировой уровень, больше заключается международных договоров об импорте товаров, повышается престиж государства на мировой арене — все это приводит к экономическому росту и, как следствие, улучшает не только качество жизни населения, но и репутацию власти [5].

Отечественная промышленность проходила много этапов развития. Успешнее всего были периоды социалистической индустриализации и развитие отечественной промышленности XX в. Данному периоду характерно планирование государственных закупок, предполагающее формирование цен, объемов и сроков в плановом порядке.

Все основывалось на первоочередном развитии тяжелой промышленности с использованием внутренних ресурсов страны. Из страны, ввозящей машины и оборудование, советский союз превратился в страну, их изготавливающую. Была решена задача достижения экономической независимости.

Распад СССР оказал негативное влияние на развитие промышленности в связи с разрушением экономических связей между республиками, а следовательно, и предприятиями. Потеря экономических связей привела к падению спроса и объема производства отечественной промышленности, спаду инвестирования и оборотных активов, а также снижению числа государственных закупок и неустойчивости экономического развития страны в перспективе [4].

Законодательная база РФ направлена на осуществление государственных закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

у малого и среднего предпринимательства. С этой целью происходит публикация на электронных торговых площадках с обозначением необходимых характеристик товара, работы или услуги. Каждый заказ представлен на рассмотрение предпринимателям, изъявившим желание принять участие в торгах с последующей возможностью оставить заявку. На основании проведенного тендера определяется поставщик — участник, предложивший лучшие условия или низкую стоимость относительно других участников [6].

Так, малый и средний бизнес подписал с государственными компаниями свыше 667 тысяч контрактов в результате закупок по 223-ФЗ за 9 месяцев 2024 г. Общая сумма этих контрактов превысила 6,2 трлн рублей, что на 62 % больше по сравнению с тем же периодом прошлого года. В настоящее время предприятия с госучастием обязаны приобретать товары и услуги у поставщиков из МСП в рамках квоты, установленной Правительством РФ [1].

Контроль за соблюдением этой квоты осуществляют Корпорация МСП и региональные органы власти. За 3 квартала количество поставщиков из МСП возросло на 21 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и достигло почти 187 тысяч. Среди крупнейших заказчиков, активно закупающих у малого и среднего бизнеса, выделяются РЖД, ОЭЗ «Алабуга», «Аэрофлот», Сбербанк и ВТБ. В настоящее время у малого и среднего бизнеса есть возможность участвовать в программе «выращивания», инициированной Минэкономразвития РФ и Корпорацией МСП, и заключить долгосрочный контракт с одной из государственных компаний. Это позволяет поставщику обеспечить себе стабильный рынок сбыта на длительный срок и обязывает его

инвестировать в развитие своего бизнеса. За полтора года работы механизма в России при поддержке Корпорации МСП было заключено 11 офсетных контрактов по 223-ФЗ на сумму свыше 6 млрд рублей, а инвестиции малого и среднего бизнеса в развитие производств составили 1,39 млрд рублей [8].

На данный момент процесс закупок регулируется Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Закупка товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных или муниципальных нужд (далее — закупка) представляет собой совокупность действий, осуществляемых заказчиком в соответствии с установленными настоящим законом процедурами, направленных на удовлетворение указанных нужд. Процесс закупки начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается выполнением обязательств сторон по контракту. В случае, если настоящий закон не требует размещения извещения о проведении закупки или направления приглашения к участию в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается выполнением обязательств сторонами контракта [2].

## Заключение

Итак, государственные закупки необходимы для того, чтобы государственные или муниципальные учреждения могли получить товар, работу или услугу на выгодных для себя условиях, также это возможность для предприятий малого и среднего бизнеса наладить производство, иметь гарантированный рынок сбыта на длительный период, возможность инвестировать в развитие собственной компании. Для государства система закупок — это обеспечение государственных и муниципальных нужд, регулирование значительных финансовых ресурсов, создание благоприятных условий для создания и развития предприятий малого и среднего бизнеса, что включает в себя создание новых рабочих мест, развитие инновационных и технологических процессов и, как следствие, повышение качества жизни населения страны.

## Список источников

1. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : Федер. закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ : принят Государственной Думой 08.07.2011 : одобрен Советом Федерации 13.07.2011 // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/) (дата обращения: 25.09.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : принят Государственной Думой 22.03.2013 : одобрен Советом Федерации 27.03.2013 // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 10.10.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

3. Тармаханов, Б. В. Государственные закупки: понятие и виды // Молодой учёный. 2022. № 8 (403). С. 195–201. URL: <https://moluch.ru/archive/403/89073/> (дата обращения: 25.09.2024).
4. Важенина, М. В. История развития системы государственных закупок в России // Молодой учёный. 2024. № 1 (500). С. 183–185. URL: <https://moluch.ru/archive/500/109956/> (дата обращения: 15.10.2024).
5. Митрофанов, П., Клаз, А. Рынок электронных закупок — 2023: цифровизация, ориентация на МСБ и импортозамещение // Эксперт : сайт. URL: [https://raexpert.ru/researches/etpb/etp\\_market\\_2023/](https://raexpert.ru/researches/etpb/etp_market_2023/) (дата обращения: 05.10.2024).
6. Пумбрасова, Н. В., Серова, Е. П. Роль государственных закупок в развитии промышленного комплекса в системе региональной экономики и финансов и проблемы формирования теоретических и практических основ в этой сфере // Научные проблемы водного транспорта. 2015. Вып. 42. С. 211–219. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstvennyh-zakupok-v-razvitiy-promyshlennogo-kompleksa-v-sisteme-regionalnoy-ekonomiki-i-finansov-i-problemy-formirovaniya> (дата обращения: 16.10.2024).
7. Единая информационная система в сфере закупок : офиц. сайт. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> ( дата обращения: 25.09.2024).
8. Малый и средний бизнес поставил госкомпаниям товаров и услуг на 6,2 трлн рублей // Министерство экономического развития Российской Федерации : офиц. сайт. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/news/malyu\\_i\\_sredniy\\_biznes\\_postavil\\_goskompaniyam\\_tovarov\\_i\\_uslug\\_na\\_62\\_trln\\_rubley.html](https://www.economy.gov.ru/material/news/malyu_i_sredniy_biznes_postavil_goskompaniyam_tovarov_i_uslug_na_62_trln_rubley.html) (дата обращения: 09.10.2024).

## References

1. On purchases of goods, works, and services by certain types of legal entities: Feder. Law. № 223-FZ of 18.07.2011 : adopted by the State Duma on 08.07.2011 : approved by the Federation Council on 13.07.2011 // ConsultantPlus : website. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/) / (date of application: 25.09.2024). Access mode: for registration. users.
2. On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs : Feder. Law. № 44-FZ dated 05.04.2013 : adopted by the State Duma on 22.03.2013 : approved by the Federation Council on 27.03.2013 // ConsultantPlus : website. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) / (date of application: 10.10.2024). Access mode: for registration. users.
3. Tarmakhanov, B. V. Public procurement: the concept and types // Young scientist. 2022. № 8 (403). pp. 195–201. URL: <https://moluch.ru/archive/403/89073/> / (date of application: 25.09.2024).
4. Vazhenina, M. V. The history of the development of the public procurement system in Russia // Young Scientist. 2024. № 1 (500). pp. 183–185. URL: <https://moluch.ru/archive/500/109956/> / (date of application: 15.10.2024).

5. Mitrofanov, P., Klaz, A. The e—procurement market — 2023: digitalization, focus on SMEs and import substitution // Expert : website. URL: [https://raexpert.ru/researches/etpb/etp\\_market\\_2023/](https://raexpert.ru/researches/etpb/etp_market_2023/) (date of application: 05.10.2024).
6. Pumbrasova, N. V., Serova, E. P. The role of public procurement in the development of the industrial complex in the system of regional economy and finance and the problems of forming theoretical and practical foundations in this area // Scientific problems of water transport. 2015. Vol. 42. pp. 211–219. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstvennyh-zakupok-v-razvitii-promyshlennogo-kompleksa-v-sisteme-regionalnoy-ekonomiki-i-finansov-i-problemy-formirovaniya> (date of application: 16.10.2024).
7. Unified information system in the field of procurement : ofic. website. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (date of application: 25.09.2024).
8. Small and medium-sized businesses supplied 6.2 trillion rubles worth of goods and services to state-owned companies // Ministry of Economic Development of the Russian Federation : ofic. website. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/news/malyy\\_i\\_sredniy\\_biznes\\_postavil\\_goskompaniyam\\_tovarov\\_i\\_uslug\\_na\\_62\\_trln\\_rubley.html](https://www.economy.gov.ru/material/news/malyy_i_sredniy_biznes_postavil_goskompaniyam_tovarov_i_uslug_na_62_trln_rubley.html) (date of application: 09.10.2024).

## **Роль электронных площадок и интернет-ресурсов в сфере государственных и муниципальных закупок**

**Савкина Елена Вячеславовна**

студент факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург  
Savkina.Elena03@yandex.ru

**Шемятихина Лариса Юрьевна**

научный руководитель, кандидат педагогических наук, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики Уральского института ГПС МЧС России, Екатеринбург

**Аннотация.** В статье рассматривается эволюция и значение электронных площадок и интернет-ресурсов в процессе государственных и муниципальных закупок. В условиях цифровизации экономики, использование данных технологий становится ключевым элементом оптимизации закупочных процедур. Описываются основные виды электронных площадок, их функциональные возможности, а также преимущества и вызовы, связанные с их внедрением. Акцентируется внимание на правовых аспектах регулирования электронных закупок, а также проблемах, связанных с прозрачностью, доступностью информации и обеспечением конкурентоспособности среди поставщиков.

**Ключевые слова:** государственные закупки, муниципальные закупки, цифровая платформа, электронная площадка, внедрение системы, электронные закупки

## **Electronic platform internet resources in the field of state and municipal procurement**

**Savkina Elena Vyacheslavovna**

student, Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Shemyatikhina Larisa Yuryevna**

supervisor, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Civil Service and Personnel Policy, Ural Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

**Abstract.** The article examines the evolution and importance of electronic platforms and Internet resources in the process of state and municipal procurement. In the context of the digitalization of the economy, the use of these technologies is becoming a key element in optimizing procurement procedures. The main types of electronic platforms, their functionality, as well as the advantages and challenges associated with their implementation are described. Attention is focused on the legal aspects of regulating e-procurement, as well as problems related to transparency, accessibility of information and ensuring competitiveness among suppliers.

**Keywords:** public procurement, municipal procurement, digital platform, electronic platform, system implementation, electronic procurement

## Введение

В последние десятилетия в России активно развивается цифровизация, касающаяся многих важных для страны сфер. Этот тренд приобретает все более значимое значение, стал основополагающим звеном в экономических и социальных реформах. Ключевой задачей программы «Цифровая экономика» является поддержка создания безопасной и инновационной IT-инфраструктуры, а также рост инвестиций в эту область и работа с программами, разработанными внутри страны. Одной из выделяющихся областей, где активно применяются цифровые разработки, является система государственных закупок [1].

В современном мире существует множество онлайн-платформ, которые значительно оптимизируют процесс осуществления государственных закупок. Они позволяют в кратчайшие сроки формировать планы на приобретение товаров, находить подходящих поставщиков, контролировать исполнение контрактов, а также проводить анализ цен на товары и многие другие процедуры. Успешно зарекомендовали себя такие сайты, как «Электронный бюджет», «Березка», и иные аналогичные торговые платформы. Целью исследования будет являться анализ современных электронных площадок и интернет-ресурсов в сфере государственных и муниципальных закупок, выявление преимуществ и проблем в процессе использования, а также рассмотрение процесса закупки на конкретной платформе.

## Ход исследования

В ходе исследования автором изучались эволюция появления электронных площадок и их значение для развития государственных и муниципальных закупок. Эти ресурсы представляют собой онлайн-платформы для проведения тендеров и совершения покупок.

К важнейшим документам в области закупок относятся законы, отвечающие за разные сегменты: Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 и Федеральный закон № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013.

Обратим внимание на то, что Единая информационная система в сфере закупок (далее — ЕИС) является ключевым механизмом, которая обеспечивает высокую прозрачность и оптимизацию реализации государственных закупок в России. С ее помощью происходит интеграция разнообразных информационных обширных массивов, использование современных технологий и предоставление специализированных решений для удобства всех участников закупочных процедур, при этом соблюдаются все требования законодательства в соответствии с 44-ФЗ, 223-ФЗ. Регистрация в ЕИС обязательна для участия в этих закупках и является бесплатной [2].

Кроме того, в Российской Федерации активно функционирует платформа, получившая название «Электронный бюджет». Ее цель — увеличение

эффективности и открытости бюджетных процессов для государственных и местных властей, особенно в сфере государственных закупок [3]. Следует отметить, что платформа стремится оптимизировать взаимодействие между федеральными и региональными учреждениями и упрощает финансовые операции. Платформа обладает обширным функционалом для администраторов и включает множество специализированных функций, что делает бюджетные процессы более интерактивными [4].

Не менее важным элементом данной сферы является электронная торговая площадка (ЭТП). Она представляет собой современный программно-аппаратный комплекс, который обеспечивает высокоэффективную коммуникацию между органами власти и субъектами хозяйствования [5]. Это доступный механизм оказания поддержки актуальным запросам госзаказчиков. На этих платформах размещается информация об организуемых закупках, что создает условия для участия поставщиков в торгах.

Основные функции ЭТП:

- создание единого центра, который будет осуществлять контроль и координацию всех закупочных процессов;
- система автоматизации закупок;
- формирование конкурентного рынка и соблюдение принципов открытости для поставщиков;
- совершенствование подходов к контролю и оптимизации финансовых потоков в процессе закупок.

Как правило, ЭТП функционируют благодаря оффшорам, которые обеспечивают их работоспособность через определенные технологии, включая специализированные компьютерные системы [6]. Следовательно, основная задача таких операторов — предлагать платформу, где пользователи могут осуществлять

различные виды интернет-торговли, например проводить закупки для государства [7]. На основании проведенной конкурсной процедуры в Российской Федерации будут прописаны условия их выбора и обеспечен окончательный список операторов электронных платформ.

Необходимо подчеркнуть, что задумываться о создании первой электронной площадки для проведения закупок в России начала электроэнергетическая компания «РАО ЕЭС» в 2005 г., и только 19 мая 2009 г. появилась первая официальная ЭТП от компании «РОСЭЛТОРГ». В Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2024 г. таких площадок насчитывается около 100.

При этом на сегодняшний день, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации № 1447-р от 12.07.2018 (с последними изменениями от 23.11.2022), существует восемь аккредитованных операторов интернет-аукционов, предоставляющих услуги в соответствии с ФЗ № 44 и ФЗ № 223 от 18.07.2011 г.

1. Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан».
2. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка».
3. Акционерное общество «Российский аукционный дом».
4. Акционерное общество «ТЭК-Торг».
5. Акционерное общество «Электронные торговые системы».
6. Закрытое акционерное общество «Сбербанк-автоматизированная система торгов».
7. Общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер».
8. Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ» [6].

Также в тексте распоряжения содержится список операторов специализированных площадок для проведения закрытых конкурсных закупок.

1. Автоматизированная система для торгов в сфере государственного оборонного заказа — официальное название организации, зарегистрированной как ООО.

2. ООО «Электронная торговая площадка ГПБ».

3. «ЭТП» — это общество с ограниченной ответственностью [6].

В свою очередь, ЭТП играют важную роль в организации закупочных процедур для государственных и муниципальных учреждений. Во-первых, учреждения, работающие с 44-ФЗ и 223-ФЗ, используют эти площадки для эффективного осуществления своих закупок, во-вторых, в зависимости от типа ЭТП может выступать как посредник или как заказчик в процессе торгов. Наряду с этим ЭТП является посредником, ее деятельность регламентируется действующим законодательством. Если ЭТП сама организует торги, она действует согласно внутренним правилам, соответствующим нормам 223-ФЗ или 44-ФЗ. Это также объясняет, почему преобладающее большинство ЭТП сосредоточено на 44-ФЗ, т. к. данный закон более востребован среди государственных заказчиков.

В качестве примера используем информацию с платформы Сбербанк-АСТ, где продажи начинаются по различным правилам и в разных аспектах. Здесь пользователи могут не только участвовать в аукционах, но и в других формах торгов, таких как запрос котировок и каталожные процедуры, что открывает дополнительные возможности для участников. Организатор аукциона должен вовремя проинформировать ЕИС о запуске электронного аукциона. Если есть необходимость, он также обязан

сообщить об изменениях или заблокировать проведение аукциона. Дата и время аукциона устанавливаются оператором, после чего информация размещается в ЕИС. Существенно то, что если в ходе аукционного процесса произойдут какие-либо изменения, оператор обязан обновить данные в ЕИС, указав новое время проведения аукциона.

В соответствии с действующими нормами 44-ФЗ установлено, что на интернет-портале размещены данные о проведении торгов, структуры которых делятся на две части: общедоступную и ограниченного доступа. Участники, зарегистрированные в системе, могут направить максимум три вопроса организатору закупки не позже чем за три дня до окончания подачи заявок. Оператор в течение одного часа обязан перенаправить эти вопросы организатору закупки. Необходимо подчеркнуть, что согласно нормам закона в случае, когда стартовая (или предельная) стоимость контракта превышает 1 млн рублей, включая налоги, участник обязательно должен предусмотреть денежное обеспечение своей заявки либо в форме внесения определенной суммы, либо банковской гарантии [8].

В то же время с 1 июля 2018 г. в Российской Федерации начинает работу Единый агрегатор торговли, известный как «Березка». Этот электронный ресурс призван облегчить закупку товаров для малых нужд в государственных учреждениях. Таким образом, новая платформа станет удобным подспорьем как для поставщиков, так и для государственных заказчиков. Следует выделить основные преимущества «Березки».

1. Платформу используют учреждения государственного сектора для проведения тендеров на сумму до 600 тысяч рублей.

2. Интернет-магазин «Березка» представляет собой единый торговый сервис, работающий на уровне всей страны. Официальный ресурс предоставляет компании возможность выставления своего товарного предложения и предоставления услуг.

3. Согласно статье 93 ФЗ о контрактной системе, ч. 1, пп. 4, 5 и 28 регулируют использование площадок для государственных закупок.

4. Государственные учреждения имеют возможность использовать программу «Березка» для проведения конкурентного отбора мелких поставок, способствующего активации их участия в процессе закупок [9], [10].

Начиная с 1 марта 2019 г., федеральные заказчики обязаны использовать платформу «Березка» для осуществления небольших закупок.

Согласно поправкам к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ, вступившим в силу, специализированные и электронные площадки имеют право устанавливать плату за предоставляемые ими услуги [11].

В соответствии с нормами, прописанными Правительством Российской Федерации, установлено максимальное значение входящего платежа — 1% от максимальной суммы контракта, но не превышающий 5 тысяч рублей. Однако, если стартовая цена не превышает 1 млн рублей, размер вознаграждения не будет превышать 500 рублей [11], [12].

Кроме того, операторы платформы обязаны размещать на своих интернет-ресурсах информацию о дате начала сбора средств [7].

В осуществлении закупок различного уровня, от государственных до муниципальных, активное использование электронных площадок и онлайн-ресурсов обеспечивает качественное взаимодействие между поставщиками и госзаказчиками.

Платформы предоставляют возможность участвовать в тендерах независимо от размера компании.

Аккредитованные федеральные площадки, такие как Сбербанк-АСТ, РТС-Тендер, создают прозрачные и конкурентные условия, способствующие повышению качества закупок и снижению затрат. Важно отметить, что ЭТП могут принимать различные формы — от классических торговых площадок до интегрированных ERP-систем, что расширяет доступность и удобство для пользователей.

С учетом стремительного роста цифровых технологий реализуется ЭТП, которая эффективным образом влияет на управление государственными закупками. Улучшение механизмов и значительное укрепление доверия у всех участников обеспечивает четкий и прозрачный учет расходов бюджетных средств.

В процессе внедрения цифровых платформ возникают некоторые трудности, которые необходимо подчеркнуть.

1. Для индивидуальных предпринимателей и организаций регистрация и подача заявок могут стать настоящим испытанием, т. к. процесс регистрации и осуществления закупки на платформах технологически сложный (значительное количество процедур при отсутствии «подсказок»).

2. Непременность четкого контроля, который осуществляется законодателями.

3. Поломка оборудования.

4. Недостаточная квалификация работников с каждой из сторон — потенциальных заказчика и поставщика.

5. Недобросовестные пользователи могут применять интернет-мошенничество, которое сильно ударяет по системе закупок, дестабилизируя ее развитие.

6. Значительные затраты организаций на повышение квалификации своих сотрудников.

7. Взаимодействие между ЕИС и ЭТП часто усложняется законодательными пробелами в области электронных закупок. Это приводит к правовым конфликтам и различным трактовкам установленных норм [13].

### Заключение

В заключение следует отметить, что в нашей стране наблюдается стремительный рост ЭТП, следовательно, использование интернета для продажи товаров и услуг становится важной составляющей коммерческой деятельности. Этот процесс неотъемлемо связан с цифровизацией экономики на российском рынке,

что, в свою очередь, влияет на функциональность данных платформ. Электронные площадки позволяют сделать доступным взаимодействие между заказчиком и поставщиком, обеспечить ассортимент товаров и услуг с учетом потребностей потребителя, создать условия для оптимизации затрат и ведут к экономии бюджетных средств.

Однако при всех преимуществах использования электронных площадок и интернет-ресурсов, количество проблем снижает эффективность развития системы закупок. Дальнейшее исследование упомянутых проблем развития электронных площадок и интернет-ресурсов для закупок и поиск путей их преодоления должны стать основными задачами перспективной работы автора.

### Список источников

1. Тачкова И. А., Бацылева М. В. Цифровые платформы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд // Экономика. Социология. Право. 2022. № 1 (25). С. 37–43.
2. Что такое ЕИС? Инструкции для тех, кто должен зарегистрироваться // РОСЭЛТОРГ : сайт. URL: [https://www.roseltorg.ru/knowledge\\_db/registration/eis\\_registracia](https://www.roseltorg.ru/knowledge_db/registration/eis_registracia) (дата обращения: 22.11.2024).
3. Система «Электронный бюджет» инструмент обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности в сфере управления общественными финансами // МИНФИН РОССИИ : офиц. сайт. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=33238-sistema\\_elektronnyi\\_byudzhnet\\_instrument\\_obespecheniya\\_prozrachnosti\\_otkrytosti\\_i\\_podotchetnosti\\_dyeyatelnosti\\_v\\_sfere\\_upravleniya\\_obshchestvennymi\\_finansami](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=33238-sistema_elektronnyi_byudzhnet_instrument_obespecheniya_prozrachnosti_otkrytosti_i_podotchetnosti_dyeyatelnosti_v_sfere_upravleniya_obshchestvennymi_finansami) (дата обращения: 22.11.2024).
4. О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» : постановление Правительства РФ от 30.06.2015 № 658 (с изменениями от 30.05.2024) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420286490> (дата обращения: 22.11.2024).
5. Электронная торговая площадка. Пошаговая инструкция на примере типичной электронной торговой площадки на платформе iTender // Fogsoft : сайт. URL: <https://>

fogsoft.ru/press\_center/articles/jelektronnaja-torgovaja-ploshhadka-poshadka/ (дата обращения: 22.11.2024).

6. Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ : распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_302473/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_302473/) (дата обращения: 22.11.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

7. О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки : постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 (ред. от 31.10.2022) // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_300361/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300361/) (дата обращения: 22.11.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

8. Положение о функционировании электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (действует с 06.09.2023) // help.sberbank-ast.ru : сайт. URL: <https://help.sberbank-ast.ru/attachments/50567719/55313415.pdf> (дата обращения: 22.11.2024).

9. Регламент функционирования единого агрегатора торговли. Версия от 11.09.2024 (утв. Приказом АО «Единый агрегатор торговли» от 11.09.2024 № 8) // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_485937/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_485937/) (дата обращения: 22.11.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

10. Единый агрегатор торговли // ЕАТ.РФ : сайт. URL: [https://agregatoreat.ru/?utm\\_referrer=https:%2F%2Fyandex.ru%2F](https://agregatoreat.ru/?utm_referrer=https:%2F%2Fyandex.ru%2F) (дата обращения: 22.11.2024).

11. О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров : постановление Правительства РФ от 10.05.2018 № 564 (ред. от 04.07.2024) // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297796/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297796/) (дата обращения: 22.11.2024).

12. Тарифы электронных торговых площадок, работающих по 44-ФЗ // BCSTENDER : сайт. URL: <https://bcstender.ru/info/tariffs-for-contracting-44fz/> (дата обращения: 16.10.2024).

13. Лисман, Р. Д., Гильц, Н. Е. Анализ проблем организации закупочной деятельности через электронные площадки // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2022. Том 3. С. 271–273. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-problem-organizatsii-zakupочноy-deyatelnosti-cherez-elektronnye-ploschadki> (дата обращения: 22.11.2024).

## References

1. Tachkova I. A., Batsyleva M. V. Digital platforms in the field of procurement for public needs // Economics. Sociology. Right. 2022. № 1 (25). pp. 37–43.
2. What is the EIS? Instructions for those who need to register // ROSELTORG : website. URL: [https://www.roseltorg.ru/knowledge\\_db/registration/eis\\_registracia](https://www.roseltorg.ru/knowledge_db/registration/eis_registracia) (date of application: 22.11.2024).
3. The Electronic Budget system is a tool for ensuring transparency, openness and accountability of activities in the field of public finance management // MINISTRY OF Finance of the Russian FEDERATION : ofic. website. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=33238-sistema\\_elektronnyi\\_byudzhnet\\_instrument\\_obespecheniya\\_prozrachnosti\\_otkrytosti\\_i\\_podotchetnosti\\_dyeyatelnosti\\_v\\_sfere\\_upravleniya\\_obshchestvennymi\\_finansami](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=33238-sistema_elektronnyi_byudzhnet_instrument_obespecheniya_prozrachnosti_otkrytosti_i_podotchetnosti_dyeyatelnosti_v_sfere_upravleniya_obshchestvennymi_finansami) (date of application: 22.11.2024).
4. On the State integrated information system for public finance management "Electronic Budget" : Decree of the Government of the Russian Federation dated 30.06.2015 № 658 (as amended on 30.05.2024) // Electronic Fund of Legal and Regulatory Documents : website. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420286490> (date of application: 22.11.2024).
5. Electronic trading platform. Step-by-step instructions on the example of a typical electronic trading platform on the iTender platform // Fogsoft : website. URL: [https://fogsoft.ru/press\\_center/articles/jelektronnaja-torgovaja-ploshhadka-poshadka](https://fogsoft.ru/press_center/articles/jelektronnaja-torgovaja-ploshhadka-poshadka) / (date of application: 22.11.2024).
6. On approval of the lists of operators of electronic platforms and specialized electronic platforms provided for by Federal Laws dated 05.04.2013 № 44-FZ, dated 18.07.2011 № 223-FZ : Decree of the Government of the Russian Federation dated 12.07.2018 № 1447-r // ConsultantPlus : website. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_302473](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_302473) / (date of application: 22.11.2024). Access mode: for registration. users.
7. On the requirements for operators of electronic platforms, operators of specialized electronic platforms, electronic platforms, specialized electronic platforms and the functioning of electronic platforms, specialized electronic platforms, confirmation of compliance with such requirements, on the loss by a legal entity of the status of an operator of an electronic platform, an operator of a specialized electronic platform : Decree of the Government of the Russian Federation dated 08.06.2018 № 656 (as amended on 31.10.2022) // ConsultantPlus : website. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_300361](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300361) / (date of application: 22.11.2024). Access mode: for registration. users.
8. Regulations on the functioning of the electronic platform of Sberbank-AST JSC (effective from 06.09.2023) // help.sberbank-ast.ru : website. URL: <https://help.sberbank-ast.ru/attachments/50567719/55313415.pdf> (date of application: 22.11.2024).
9. The rules of operation of the unified trade aggregator. Version dated 11.09.2024 (approved by the Order of JSC "Unified Trade Aggregator" dated 11.09.2024 № 8) // ConsultantPlus : website. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_485937](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_485937) / (date of application: 22.11.2024). Access mode: for registration. users.

10. Unified trade aggregator // EAT.RF : website. URL: [https://agregatoreat.ru/?utm\\_referrer=https:%2F%2Fyandex.ru%2F](https://agregatoreat.ru/?utm_referrer=https:%2F%2Fyandex.ru%2F) (date of application: 22.11.2024).

11. On the collection of fees by operators of electronic platforms, operators of specialized electronic platforms during an electronic procedure, a closed electronic procedure and the establishment of its maximum sizes : Decree of the Government of the Russian Federation dated 10.05.2018 № 564 (ed. dated 04.07.2024) // ConsultantPlus : website. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297796/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297796/) (date of application: 22.11.2024).

12. Tariffs of electronic trading platforms operating under 44-FZ // BCSTENDER : website. URL: <https://bcstender.ru/info/tariffs-for-contracting-44fz/> (date of application: 16.10.2024).

13. Lisman, R. D., Gilts, N. E. Analysis of the problems of organizing procurement activities through electronic platforms // Current problems of aviation and cosmonautics. 2022. Vol. 3. pp. 271–273. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-problem-organizatsii-zakupochnoy-deyatelnosti-cherez-elektronnye-ploschadki> (date of application: 22.11.2024).

