

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТЕПЕНИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА
НА ТЕРРИТОРИИ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

**DETERMINATION OF THE DEGREE OF ACHIEVEMENT OF TARGETS
INDICATORS OF PERFORMANCE OF THE FEDERAL STATE FIRE
SUPERVISION ON THE TERRITORY OF THE URAL FEDERAL DISTRICT**

*Кректунов А.А., кандидат сельскохозяйственных наук,
Шавалеев М.Р., кандидат химических наук,
Тужиков Е.Н., кандидат технических наук,
Черепанов Е.А., Бараковских М.В.,
Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург,
Ольховикова С.В., кандидат философских наук, доцент,
Уральский федеральный университет имени
первого Президента России Б.Н. Ельцина, Екатеринбург*

*Krektunov A. A., Shavaleev M.R., Tuzhikov E.N.,
Cherepanov E.A., Barakovskih M.V.,
The Ural Institute of State Firefighting Service
of Ministry of Russian Federation for Civil Defense, Yekaterinburg,
Olkhovikova S. V.,
Ural Federal University named after
the first President of Russia B. N. Yeltsin, Yekaterinburg*

В статье дана характеристика базовой модели, определяющей показатели результативности и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности, приводится методика оценки результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора (далее – ФГПН). Приводятся характеристики ключевых показателей результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора. Проводится расчет ключевых показателей результативности федерального государственного пожарного надзора на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа. На основании проведенных расчетов устанавливается уровень достижения главных показателей результативности ФГПН в указанном регионе.

Ключевые слова: базовая модель, реформа надзорной деятельности, федеральный государственный пожарный надзор, ключевые показатели результативности и эффективности, целевые значения показателей результативности, Уральский федеральный округ.

In the presented article, a characteristic of the basic model is given, which determines the performance indicators and the effectiveness of the implementation of control and supervisory activities, provides a methodology for assessing the effectiveness and efficiency of the Federal State Fire Supervision. The characteristics of key performance indicators and effectiveness of the Federal State Fire Supervision are given. The calculation of key performance indicators of the federal state fire supervision on the territory of the Russian Federation constituent entities of the Urals Federal District is carried

out. Based on the calculations made, the level of achievement of the main indicators of the effectiveness of the FGPN in the specified region was established.

Keywords: basic model, reform of supervisory activities, federal state fire supervision, key performance indicators and efficiency indicators, target values of performance indicators, Ural Federal District.

В настоящее время идет совершенствование системы государственного контроля и уменьшение избыточного давления на бизнес. В этой связи вопросу оценки качества деятельности различных видов государственного контроля (надзора) уделяется все больше внимания. В соответствии с перечнем государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора), формируемым в рамках реализации приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 753 [1], одним из видов контрольно-надзорной деятельности МЧС России является федеральный государственный пожарный надзор, именно на базе которого, в соответствии с приказом МЧС РФ от 29 декабря 2006 г. № 804 [2], построена единая система надзоров. Таким образом, федеральный государственный пожарный надзор играет первостепенную роль в функционировании системы контроля и надзора МЧС России. Система надзора в области пожарной безопасности также активно реформируется. Изменение системы федерального государственного пожарного надзора не может происходить без ее качественной оценки, поскольку именно результативность и эффективность определяют целесообразность проводимых реформ. В то же время, качественно построенная система управления позволяет добиваться необходимых результатов и, в случае необходимости, перенаправлять усилия в нужное направление.

Первым шагом к внедрению новой системы оценки эффективности стала разработка Министерством экономического развития России базовой модели определения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, которая утверждена распоряжени-

ем Правительства от 17 мая 2016 года № 934-р [3]. В соответствии с указанным нормативным правовым актом федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, определяют перечень показателей для каждого вида контрольно-надзорной деятельности.

Перечень ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности для ряда федеральных органов исполнительной власти утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 788-р [4]. В МЧС России показателями результативности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора являются: количество людей, погибших при пожарах, на 100 тысяч населения (А.1.1); количество людей, травмированных при пожарах, на 100 тысяч населения (А.1.2) и материальный ущерб, причиненный в результате пожаров, на валовой внутренний продукт (далее – ВВП) Российской Федерации (А.2).

Проведем расчет ключевых показателей результативности федерального государственного пожарного надзора по субъектам Уральского федерального округа (далее – УрФО), в состав которого входят 6 субъектов Российской Федерации: Свердловская область, Челябинская область, Курганская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Ключевые показатели результативности федерального государственного пожарного надзора на территории субъектов Российской Федерации определим по формулам 1, 2 и 3.

$$A.1.1 = \left[\frac{N_{\text{жертв}}}{N_{\text{населения}}} \right] * 100000, \quad (1)$$

$$A.1.2 = \left[\frac{N_{\text{травмированных}}}{N_{\text{населения}}} \right] * 100000, \quad (2)$$

$$A.2 = \left[\frac{N_{\text{материального ущерба}}}{\text{ВВП РФ}} \right], \quad (3)$$

где $N_{\text{жертв}}$ – количество людей, погибших при пожарах на территории субъекта Российской Федерации в конкретном году; $N_{\text{населения}}$ – численность населения субъекта Российской Федерации в конкретном году; $N_{\text{травмированных}}$ – количество людей, травмированных при пожарах на

территории субъекта Российской Федерации в конкретном году; $N_{\text{материального ущерба}}$ – материальный ущерб, причиненный в результате пожаров на территории субъекта Российской Федерации в конкретном году, млн руб.; ВВП РФ – валовый внутренний продукт Российской Федерации в конкретном году, млн. руб.

Представим необходимые данные для проведения расчетов в таблице 1.

Таблица 1

Статистические данные по числу погибших и травмированных при пожарах, а также материальному ущербу, причинённому в результате пожаров на территории субъектов Уральского федерального округа в 2018 году [5]

| Субъект | Количество людей, погибших при пожарах | Количество людей, травмированных при пожарах | Материальный ущерб, причинённый в результате пожаров, млн руб. |
|--|--|--|--|
| Свердловская область | 274 | 316 | 282,296 |
| Челябинская область | 164 | 256 | 48,046 |
| Курганская область | 86 | 122 | 446,438 |
| Тюменская область | 159 | 106 | 175917 |
| Ханты-Мансийский автономный округ – Югра | 54 | 117 | 150,160 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 29 | 73 | 376,226 |

Численность населения по субъектам Уральского федерального округа в 2018 году приведена в таблице 2[6].

Таблица 2

Численность населения по субъектам Уральского федерального округа в 2018 году

| Субъект УрФО | Численность населения |
|---|-----------------------|
| Свердловская область | 4325256 |
| Челябинская область | 3493036 |
| Курганская область | 845537 |
| Тюменская область | 1498779 |
| Ханты-Мансийский автономный округ –Югра | 1655074 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 538547 |

Проведем расчет ключевых показателей результативности федерального государственного пожарного надзора на территории субъектов Уральского федерального округа в 2018 году. Для этого используем статистические данные по пожарам и их последствиям, а также по

численности населения, приведенные в таблицах 1 и 2. Размер валового внутреннего продукта Российской Федерации в 2018 году принимаем в сумме 103 626 600 млн рублей [7]. Обобщенные данные представим в таблице 3.

Таблица 3

Расчитанные ключевые показатели результативности федерального государственного пожарного надзора на территории субъектов Уральского федерального округа в 2018 году

| Субъект УрФО | Количество людей, погибших при пожарах, на 100 тыс. населения, чел. | Количество людей, травмированных при пожарах, на 100 тыс. населения, чел. | Материальный ущерб, причинённый в результате пожаров относительно ВВП РФ, млн руб. |
|--|---|---|--|
| Свердловская область | 6,33 | 7,3 | 0,0000027 |
| Челябинская область | 4,69 | 7,32 | 0,00000046 |
| Курганская область | 10,17 | 14,42 | 0,0000043 |
| Тюменская область | 10,6 | 7,07 | 0,001697 |
| Ханты-Мансийский автономный округ – Югра | 3,26 | 7,06 | 0,0000014 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 5,38 | 13,55 | 0,0000036 |

Приказом МЧС России от 18 декабря 2017 г. № 576 [8] определены целевые значения показателей результативности федерального государственного пожарного надзора по субъектам Российской Федерации, для обеспечения дости-

жения целей реформы контрольно-надзорной деятельности МЧС России. Данные показатели для субъектов Уральского федерального округа приведены в таблице 4.

Таблица 4

Целевые значения показателей результативности федерального государственного пожарного надзора для субъектов Уральского федерального округа в 2018 году

| Субъект УрФО | Количество людей, погибших при пожарах, на 100 тыс. населения, чел. | Количество людей, травмированных при пожарах, на 100 тыс. населения, чел. | Материальный ущерб, причинённый в результате пожаров относительно ВВП РФ, млн руб. |
|----------------------|---|---|--|
| Свердловская область | 6,85 | 6,21 | 0,000088 |
| Челябинская область | 5,15 | 6,67 | 0,000067 |
| Курганская область | 10,98 | 16,33 | 0,001128 |
| Тюменская область | 10,01 | 6,62 | 0,000057 |
| Ханты-Мансийский | 3,79 | 7,89 | 0,001031 |

| | | | |
|---------------------------------|------|-------|----------|
| автономный округ – Югра | | | |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 5,02 | 16,18 | 0,000087 |

В таблице 5 обобщим расчетные данные по ключевым показателям результативности федерального государственного пожарного надзора на террито-

рии субъектов Уральского федерального округа в 2018 году и приведенные данные по целевым значениям показателей для этих же субъектов.

Таблица 5
Значения ключевых и целевых показателей результативности федерального государственного пожарного надзора для субъектов Уральского федерального округа в 2018 году

| Субъект УрФО | Количество людей, погибших при пожарах, на 100 тыс. населения, чел. | | Количество людей, травмированных при пожарах, на 100 тыс. населения, чел. | | Материальный ущерб, причинённый в результате пожаров относительно ВВП РФ, млн руб. | |
|--|---|--------------------|---|--------------------|--|--------------------|
| | Ключевой показатель | Целевой показатель | Ключевой показатель | Целевой показатель | Ключевой показатель | Целевой показатель |
| Свердловская область | 6,33 | 6,85 | 7,3 | 6,21 | 0,0000027 | 0,000088 |
| Челябинская область | 4,69 | 5,15 | 7,32 | 6,67 | 0,00000046 | 0,000067 |
| Курганская область | 10,17 | 10,98 | 14,42 | 16,33 | 0,0000043 | 0,001128 |
| Тюменская область | 10,6 | 10,01 | 7,07 | 6,62 | 0,001697 | 0,000057 |
| Ханты-Мансийский автономный округ – Югра | 3,26 | 3,79 | 7,06 | 7,89 | 0,0000014 | 0,001031 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 5,38 | 5,02 | 13,55 | 16,18 | 0,0000036 | 0,000087 |

Таким образом, по показателю «количество людей, погибших при пожарах, на 100 тысяч населения» по субъектам Уральского федерального округа установленные целевые значения в 2018 году превышены на территории Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа; по показателю «количе-

ство людей, травмированных при пожарах, на 100 тысяч населения» – на территории Свердловской, Челябинской и Тюменской областей; по показателю «материальный ущерб, причинённый в результате пожаров относительно ВВП РФ» – ни один субъект не превысил установленных значений. При этом даже превы-

шенные показатели отличаются от установленных целевых значений на незначительную величину, что говорит о возможности достижения установленных целевых значений в 2019 и 2020 гг.

Следует отметить, что статистическая информация играет главную роль в оценке результативности осуществления федерального государственного пожар-

ного надзора, а вступившие в силу с 1 января 2019 года изменения в порядок учета пожаров и их последствий, утвержденный приказом МЧС РФ от 21 ноября 2008 г. № 714 [9], могут не позволить в полной мере использовать существующую методику оценки, поскольку порядок учета существенно влияет на показатели статистической информации.

Литература

1. Об утверждении порядка ведения перечня государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора): приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 753 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.
2. О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: приказ МЧС РФ от 29 декабря 2006 г. № 804 // Текст приказа официально опубликован не был.
3. Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 21. Ст. 3075.
4. О перечне ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти: распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 г. № 788-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 19. Ст. 2770.
5. Статистика пожаров. URL: <https://www.sites.google.com/site/statistikapozaro/>.
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3abfc3a6fce.
7. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vvp-god/tab1a.xls.
8. Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России: приказ МЧС России от 18 декабря 2017 г. № 576 // Текст приказа официально опубликован не был.
9. Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий: приказ МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 // Российская газета от 17 декабря 2008 г. № 257.

References

1. Ob utverzhdenii poryadka vedeniya perechnya gosudarstvennyh uslug i gosudarstvennyh funktsij po osushchestvleniyu gosudarstvennogo kontrolya (nadzora): prikaz Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii ot 29 dekabrya 2018 g. № 753 // Ofici-al'nyj internet-portal pravovoj informacii (www.pravo.gov.ru). 29 yanvarya 2019 g.
2. O Konceptcii sozdaniya edinoj sistemy gosudarstvennyh nadzorov v oblasti po-zharnoj bezopasnosti, grazhdanskoj oborony i zashchity naseleniya i territorij ot chrezvy-chajnyh situacij: prikaz MCHS RF ot 29 dekabrya 2006 g. № 804 // Tekst prikaza oficial'no opublikovan ne byl.
3. Osnovnye napravleniya razrabotki i vnedreniya sistemy ocenki rezul'tativnosti i ehffektivnosti kontrol'no-nadzornoj deyatel'nosti: rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 17 maya 2016 goda № 934-r // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 23 maya 2016 g. № 21. st. 3075.
4. O perechne klyuchevyh pokazatelej rezul'tativnosti kontrol'no-nadzornoj deyatel'nosti federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti: rasporyazhenie Pravitel'stva Rossij-skoj Federacii ot 27 aprelya 2018 g. № 788-r // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Fe-deracii ot 7 maya 2018 g. № 19. st. 2770.
5. Statistika pozharov [EHlektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://www.sites.google.com/site/statistikapozaro/>.
6. Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki [EHlektron-nyj resurs] – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3abfc3a6fce.

7. Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki [EHlektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vvp-god/tab1a.xls.

8. Ob utverzhdenii perechnej pokazatelej rezul'tativnosti i ehffektivnosti deyatel'-nosti nadzornyh organov MCHS Rossii: prikaz MCHS Rossii ot 18 dekabrya 2017 g. № 576 // Tekst prikaza oficial'no opublikovane byl.

9. Ob utverzhdenii Poryadka ucheta pozharov i ih posledstvij: prikaz MCHS Rossii ot 21 noyabrya 2008 g. № 714 // Rossijskaya gazeta ot 17 dekabrya 2008 g. № 257.