

УДК 614.8.084:614.841.46

chistanal@rambler.ru

**ТРЕБОВАНИЯ К ПРОФИЛАКТИЧЕСКИМ МЕРОПРИЯТИЯМ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫМ В ЖИЛОМ СЕКТОРЕ С УЧЕТОМ
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПО ГРУППАМ РИСКА**

**REQUIREMENTS FOR PREVENTIVE MEASURES CARRIED OUT
IN THE RESIDENTIAL SECTOR TAKING INTO ACCOUNT
THE DISTRIBUTION OF THE POPULATION BY RISK GROUPS**

*Чистякова А. А., Всероссийский ордена «Знак Почета»
научно-исследовательский институт
противопожарной обороны МЧС России, Балашиха,
Прус Ю. В., доктор физико-математических наук, профессор,
Российский государственный университет нефти и газа
(НИУ) им. И. М. Губкина, Москва,
Володченкова В. В., Всероссийский ордена «Знак Почета»
научно-исследовательский институт
противопожарной обороны МЧС России, Балашиха*

*Chistyakova A. A., All-Russian Research Institute
for Fire Protection of EMERCOM of Russia, Balashikha,
Prus Yu. V., RSU of Oil and Gas (NRU) I. M. Gubkin, Moscow,
Volodchenkova V. V., All-Russian Research Institute
for Fire Protection of EMERCOM of Russia, Balashikha*

Описываются группы профилактических мероприятий, осуществляемых в жилом секторе инспектором государственного пожарного надзора с определенными требованиями к планированию. Обосновывается целесообразность работы по пожарной безопасности с населением с учетом адресной направленности. Предлагается распределение объектов воздействия наиболее уязвимых по психофизиологическим, социальным и возрастным признакам по группам риска. Рассматриваются основные направления профилактической работы в жилом секторе. Выявлена необходимость проведения оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Ключевые слова: пожарная безопасность, профилактические мероприятия, организационные мероприятия, контрольно-надзорные мероприятия, пропаганда и обучение, объект воздействия, воздействующий субъект, пожарный риск, группы риска, население.

The groups of preventive measures carried out in the residential sector by the inspector of the state fire supervision with certain planning requirements are described. Expediency of work on fire safety with the population taking into account the address orientation is proved. Distribution of objects of influence of the most vulnerable on psychophysiological, social and age signs on risk groups is offered. The authors consider the main directions of preventive work in the residential sector. The necessity of carrying out an assessment of efficiency and effectiveness of preventive measures is revealed.

Keywords: fire safety, preventive measures, organizational measures, control and Supervisory measures, propaganda and training, the object of influence, the affected subject, fire risk, risk groups, population.

В нашей стране проводится достаточно серьезная и большая работа по профилактике пожаров, однако эта работа требует поиска новых подходов к ее совершенствованию.

Вызывают опасения пожары, происходящие в жилом секторе (рис. 1). По

статистике, в нем происходит больше половины общего количества пожаров. Анализ обстановки с пожарами по видам объектов за 2019 год устанавливает 70,8 % пожаров в зданиях жилого сектора [1].

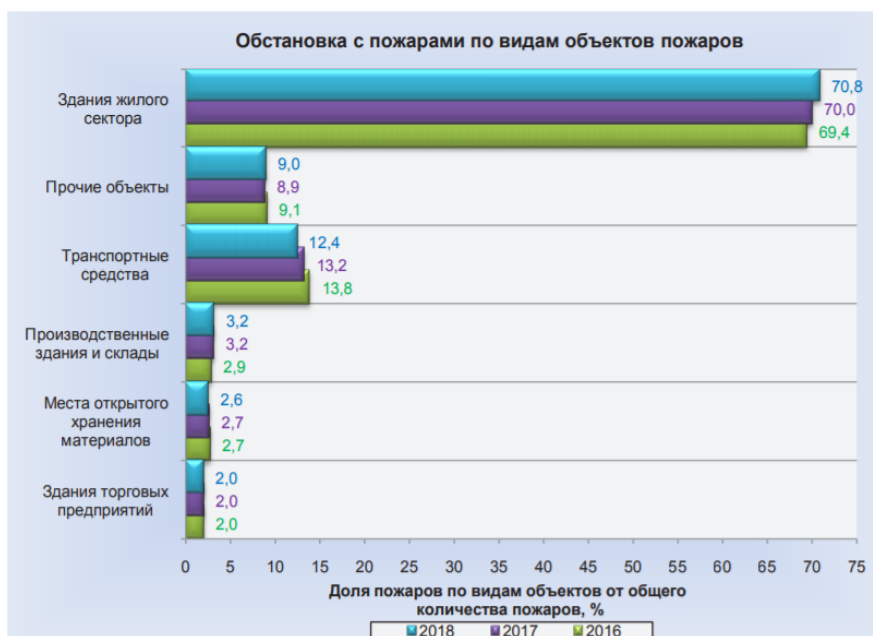


Рисунок 1. Обстановка с пожарами по видам объектов пожаров

С целью поддержания и обеспечения необходимого уровня пожарной безопасности в жилом секторе требуется осуществление комплекса мероприятий, направленных на профилактику пожаров с учетом адресного воздействия на группы риска.

К группам риска в данном случае относятся объекты воздействия (население), наиболее уязвимые по психофизиологическим, социальным и возрастным признакам.

Организации, учреждения, лица, ответственные за организацию и реализацию профилактических мероприятий являются воздействующим субъектом, включающим [2]:

- федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на решение вопросов в области пожарной безопасности;

- органы государственной власти субъекта Российской Федерации;

- органы местного самоуправления муниципальных образований по субъекту;

- органы государственного пожарного надзора;

- предприятия и учреждения, предоставляющие социальные услуги;

- правление садоводческих некоммерческих товариществ (далее – СНТ);

- руководство и персонал предприятий жилищно-коммунального хозяйства, представители товариществ жильцов, ответственных за пожарную безопасность;

- общественные объединения;

- другие организации.

Осуществление профилактических мероприятий по пожарной безопасности

проводится на основе следующих принципов:

1) принцип понятности – представление информации в простой и доступной форме;

2) принцип информационной открытости – доступность необходимых сведений при осуществлении профилактических мероприятий по пожарной безопасности;

3) принцип вовлеченности – взаимодействие всех воздействующих субъектов и объектов воздействия по осуществлению профилактических мероприятий в области пожарной безопасности, их качества и результативности;

4) принцип полноты охвата – максимальное число объектов воздействия, включенных в программу профилактических мероприятий;

5) принцип обязательности – обязательность выполнения профилактических мероприятий;

6) принцип актуальности – анализ и систематическое обновление выполняемых профилактических мероприятий по пожарной безопасности с применением инновационных технологий;

7) принцип релевантности – разнообразные виды и формы выполнения профилактических мероприятий по пожарной безопасности с учетом особенности целевой аудитории;

8) принцип периодичности – регулярное проведение профилактических мероприятий по пожарной безопасности;

9) принцип взаимодействия – максимальное число воздействующих субъектов, оказывающих помощь в осуществлении профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия по пожарной безопасности в жилом секторе, проводимые государственным инспектором органов федерального государственного пожарного надзора (далее – ГПН), осуществляется на основании следующих требований:

1. Снижение количества пожаров и их последствий.

2. Повышение результативности показателей профилактических мероприятий по снижению смертности и травматизма при возникновении пожаров в жилом секторе.

3. Оказание всесторонней организационно-методической и консультационной помощи по вопросам пожарной безопасности воздействующим субъектам и объектам воздействия.

4. Взаимодействие различных субъектов при осуществлении профилактической работы.

5. Накопление и обработка информации для осуществления планирования и контроля профилактической работы.

6. Изучение основных требований правил пожарной безопасности в жилом секторе.

7. Определение перечня видов, сбор статистических данных, установление критериев риска для организации профилактической работы в жилом секторе.

8. Формирование перечня планируемых профилактических мероприятий в жилом секторе.

9. Составление плана-графика профилактических мероприятий, определяемых периодами: 1 год – краткосрочный, 3 года – долгосрочный периоды.

При подготовке плана-графика профилактических мероприятий определяется интенсивность профилактических мероприятий применительно к объектам воздействия с учетом групп риска. Обновление плана-графика профилактических мероприятий проводится ежегодно на основании планов конкретных профилактических мероприятий на следующий год, утверждаемых руководителем контрольно-надзорного органа.

10. Анализ, оценка и прогнозирование уровня знаний и умений объектов воздействия после проведения профилактических мероприятий.

11. Выбор необходимых и достаточных видов и форм проведения профи-

лактических мероприятий и их интенсивности с учетом групп риска населения.

12. Осуществление порядка планирования, организации и проведения профилактической работы.

13. Прогнозирование изменений уровня знаний объектов воздействия в процессе реализации профилактики нарушений обязательных требований:

- предложения по корректировке ситуации;

- разработка программ обучения;

- усовершенствование технологий для достижения необходимого уровня проводимой профилактики несоблюдения обязательных требований.

14. Мониторинг профилактической деятельности.

15. Подготовка отчетов о проделанной работе в установленные сроки.

16. Учет бюджетных возможностей и кадрового потенциала при определении сроков выполнения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

17. Зависимость от уровня риска и причинения вреда частоты проверок жилого сектора и используемых ресурсов.

18. Избирательность, включающая опору на частный сектор и гражданское общество.

19. Адресность проводимой работы с учетом распределения населения по группам риска в соответствии с [3].

Основные направления профилактической работы в жилом секторе включают [4]:

- контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в жилом секторе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами;

- применение административных мер к нарушителям требований пожарной

безопасности и должностным лицам, ответственным за выполнение этих требований;

- взаимодействие органов государственного пожарного надзора с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, надзорными, правоохранительными органами и органами соцзащиты, общественными, религиозными и молодежными организациями, жилищно-коммунальными службами, ведомственной пожарной охраной и добровольными противопожарными формированиями, службой лесного хозяйства, предприятиями и организациями-владельцами жилья, организациями, осуществляющими деятельность в области пожарной безопасности, средствами массовой информации и интернет-кампаниями по вопросам обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе;

- информирование органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и населения о состоянии пожарной безопасности объектов защиты, о причинах и последствиях пожаров, результатах надзорно-профилактической деятельности;

- противопожарная пропаганда и обучение населения с учетом групп риска;

- противопожарная пропаганда и обучение руководства, персонала предприятий жилищно-коммунального хозяйства, представителей товариществ собственников жилья, председателей садовых и огородных некоммерческих товариществ в области пожарной безопасности.

В соответствии с перечисленными направлениями определены три группы профилактических мероприятий, имеющие свои требования к планированию (рис. 2).



Рисунок 2. Группы профилактических мероприятий в жилом секторе

1. Организационные мероприятия (рис. 3) включают подготовку информации инспектором ГПН о состоянии закрепленного за ним объектов жилого сектора и находящихся в его ведении объектов воздействия.

При этом учитываются следующие данные:

- оперативная пожарная обстановка;
- распределение населения по группам риска;
- количество проживающих на территории жилого сектора;

- характер и состояние объектов застройки;
- состояние жилых подъездов и мест для установки пожарной техники;
- наличие и состояние следующих видов систем: систем оповещения, пожаротушения, водоснабжения;
- близость лесных массивов и промышленных предприятий;
- демографические, социально-экономические факторы, влияющие на обстановку с пожарами;
- Паспорт населенного пункта.

| Организационные мероприятия в жилом секторе | | |
|--|---|--|
| Мониторинг оперативной обстановки | Анализ характера застройки | Анализ количественного, социального, психофизиологического, возрастного состава граждан |
| 1. Анализ статистических данных, обращений, заявлений и жалоб граждан. 2. Определение основных направлений профилактической работы на закрепленной территории | Подготовка и актуализирование информации: 1. По количеству индивидуальных и многоквартирных жилых домов на закрепленной территории. 2. По степени их изношенности и аварийности | Организация взаимодействия с ФОИВ, органами местного самоуправления, органами жилищно-коммунального хозяйства, предприятиями и учреждениями, предоставляющими социальные услуги, по вопросу предоставления данной информации |

Формирование необходимой и достаточной информации о жилом секторе на закрепленной территории.

Выявление проблемного жилого фонда на закрепленной территории.

Выявление объектов воздействия на основе распределения населения по группам риска.

Составление плана профилактических мероприятий, графиков посещения жилого сектора и объектов воздействия

Рисунок 3. Организационные мероприятия в жилом секторе

Требования к организационным мероприятиям

1. Повышение эффективности взаимодействия воздействующих субъектов с объектами воздействия в сфере обеспечения пожарной безопасности.

2. Проведение анализа состояния пожарной безопасности объектов жилого сектора, информирование органов местного самоуправления о выявленных нарушениях и принятых мерах.

3. Соблюдение требований противопожарного режима на соответствующих территориях, по обеспечению органами местного самоуправления первичных мер пожарной безопасности.

4. Участие в совещаниях проводимых органами местного самоуправления по вопросам обеспечения пожарной безопасности, внесение предложений по усилению противопожарной защиты объектов жилого сектора.

5. Участие в управлении территориальной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и комиссии КЧС и ПБ.

6. Взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, службой жилищно-коммунального хозяйства, жилищно-строительными кооперативами, товариществами собственников жилья, другими надзорными органами и муниципальными службами.

7. Организация на территории муниципалитетов групп по профилактической работе, состоящих из работников администрации муниципального образования, социальной защиты населения, сотрудников полиции, сотрудников ГПН, работников муниципальной и добровольной пожарной охраны, инструкторов пожарной профилактики, граждан для проведения системной работы.

8. Организация проведения и личное участие в сходах граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

9. Организация профилактической работы по предупреждению детской ша-

лости с огнем совместно с представителями органов образования в образовательных, дошкольных учреждениях с детьми, работниками и педагогическим составом и на родительских собраниях в школе.

10. Подготовка информации руководителям муниципальных служб и объектов о противопожарном состоянии подведомственных им объектов в письменном виде.

11. Взаимодействие с организациями и предприятиями по обучению населения муниципальных образований мерам пожарной безопасности.

12. Проведение сезонных пожарно-профилактических операций согласно установленному перечню.

13. Проведение профилактических мероприятий с представителями жилищных организаций в жилом секторе (места общего пользования, инженерные системы и системы противопожарной защиты, эвакуационные пути и выходы, содержание подвалов и чердаков, наличие и исправность пожарных лестниц, ограждений по периметрам кровель, подъездов к зданиям и другое).

14. Взаимодействие с территориальными органами исполнительной власти по вопросам реализации профилактических мероприятий.

15. Особое внимание неблагополучным семьям, одиноким и престарелым людям, гражданам, ведущим асоциальный образ жизни, состоянию общежитий и жилых домов с низкой степенью огнестойкости.

16. Учет объектов жилого сектора в муниципальных образованиях, мест проживания виновников пожаров и объектов, подверженных наибольшему риску гибели на пожаре (одиноких престарелых граждан, многодетных семей, лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и ведущих асоциальный образ жизни).

17. Определение ответственных за соблюдение и обеспечение пожарной безопасности, за приобретение, ремонт,

сохранность и готовность к действию первичных средств пожаротушения из числа должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований.

18. Проведение профилактических мероприятий на объектах жилого сектора с низкой степенью огнестойкости, печным отоплением, ветхой электропроводкой, неисправными системами противопожарной защиты при согласии собственников жилья.

19. Проведение профилактических мероприятий с населением, распределенным по группам риска (обследование противопожарного состояния помещений, разъяснение причин пожаров и мер пожарной безопасности, направленных на предотвращение пожаров).

20. Проведение сходов с населением для обучения мерам пожарной безопасности, решения вопросов по обеспечению пожарной безопасности.

21. Участие в рейдах, собраниях, сельских сходах по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

22. Участие в специальных рейдах по объектам жилого сектора, садовым и дачным домам, гаражам на основании действующего законодательством.

23. Осуществление проведения публичных мероприятий, индивидуальное и общее консультирование.

24. Рассмотрение возможности оказания финансовой помощи малоимущим гражданам на ремонт печей и электропроводки в соответствии с действующим законодательством.

2. Контрольно-надзорные мероприятия за соблюдением требований пожарной безопасности в жилом секторе (рис. 4). Осуществляются в отношении лиц, ответственных за безопасное состояние жилого сектора: собственников жилья, представителей товариществ собственников жилья (ТСЖ), руководителей органов местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, председателей садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ (СНТ).



Рисунок 4. Контрольно-надзорные мероприятия за соблюдением требований пожарной безопасности в жилом секторе

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в жилом секторе контролируется состояние придомовых территорий, зданий, сооружений и поме-

щений, инженерных коммуникаций, эвакуационных путей и выходов; наличие и исправность средств пожаротушения; наличие, правильность монтажа и работоспособность систем противопожарной защиты; техническое состояние противопожарного водоснабжения, исправность стационарных и автоматических установок пожаротушения; исправность средств связи, сигнализации и оповещения о пожаре, отсутствие препятствий для проезда пожарных автомобилей; отсутствие препятствий на путях эвакуации людей, наличие организационно-распорядительных документов.

Требования к контрольно-надзорным мероприятиям

1. Проверка противопожарного состояния объектов жилого сектора, закрепленных территорий, муниципальных объектов, фиксирование, обобщение и анализ причин нарушений требований пожарной безопасности. Нарушения, выявленные в ходе проверки, регистрируются в журнале учета предложений с оформлением предложения по их устранению.

2. Подготовка сообщений о нарушениях требований пожарной безопасности и подготовка материалов для возбуждения административной ответственности.

3. Выявление домов и помещений, находящихся в неудовлетворительном противопожарном состоянии.

4. Проверка соблюдения требований пожарной безопасности при организации пожарно-профилактической работы в жилом секторе:

- организационные мероприятия по соблюдению требований пожарной безопасности;

- содержание территории объектов, расположенных на указанной территории;

- уровень состояния эвакуационных путей и выходов;

- совместные рейды с представителями органов надзорной деятельности и

органов внутренних дел по проверке противопожарного состояния мест проживания лиц, ведущих асоциальный образ жизни, многодетных и неблагополучных семей.

5. Контроль за своевременным выполнением профилактических мероприятий (в соответствии с действующим законодательством).

6. Выявление причин, факторов и условий, влияющих на нарушение обязательных требований, возможные пути устранения или снижения рисков их возникновения.

7. Размещение материалов проведенных мероприятий по информированию объектов воздействия о соблюдении обязательных требований на сайте контрольно-надзорного органа.

9. Проведение, с разрешения владельцев, противопожарного обследования объектов жилого сектора на закрепленных территориях и подготовка рекомендаций для устранения выявленных нарушений правил противопожарного режима.

10. Разработка графиков проведения профилактических мероприятий на муниципальных объектах защиты с учетом распределения населения по группам риска, анализ состояния мест проживания граждан.

11. Контроль состояния пожарной безопасности на закрепленных территориях.

12. Устранение причин, оказывающих влияние на нарушение обязательных требований.

13. Помощь в оборудовании жилых помещений автономными пожарными извещателями, убеждение в необходимости их приобретения и установки, взаимодействие с организациями торговли подающих средства защиты, помощь в выделении финансовых средств гражданам, относящимся к группам риска, по их приобретению и установке.

3. Пропагандистские и обучающие мероприятия (рис. 5). Особенно-

стью организации и проведения мероприятий этой группы заключается в особом подходе по обучению групп риска, вклю-

чающем в себя рациональные способы подачи информации с учетом ее адресности.

Противопожарная пропаганда, агитация, информирование и обучение



Рисунок 5. Пропагандистские и обучающие мероприятия

Требования к пропагандистским и обучающим мероприятиям

1. Повышение грамотности населения в области пожарной безопасности.
2. Формирование знаний, умений и навыков населения по организации и проведению мероприятий, способствующих предотвращению пожаров, действиям при пожаре, применению первичных средств пожаротушения.
3. Развитие новых подходов в противопожарной пропаганде.
4. Оперативное информирование населения при возникновении чрезвычайных ситуаций и пожара.

5. Поддержание необходимого уровня знаний у населения в области пожарной безопасности.

6. Организация работы по формированию культуры безопасности (безопасного поведения) на постоянной основе, в течение всей жизни граждан.

7. Создание условий для привлечения граждан на добровольной основе к деятельности по предупреждению и тушению пожаров, а также участия населения в борьбе с пожарами.

8. Распространение обучающих материалов, памяток по пожарной безопасности и других информационных документов среди населения. Организация оформления и обновления информацион-

ных стендов и витрин по пожарной безопасности на закрепленных территориях.

9. Содействие органам исполнительной власти в информировании населения по вопросам пожарной безопасности.

10. Разработка и изготовление средств наглядной агитации (баннеры, памятки, листовки, информационные стенды и т. п.), к пожароопасным периодам, профилактическим мероприятиям с учетом обстановки с пожарами; пропаганда профилактических мероприятий в средствах массовой информации, (интернет-порталах), публикация информации, памяток и пропагандистских мероприятий по пожарной безопасности.

11. Использование различных сочетаний форм, методов и средств противопожарной пропаганды.

12. Проведение противопожарной пропаганды с населением требует выбора форм и методов и учета особенности объекта воздействия, распределения по группам риска.

13. Информирование населения, размещение информационных материалов по пожарной тематике в учебно-консультационных пунктах, организациях, на досках объявлений в местах массового пребывания людей.

14. Информирование населения по соблюдению обязательных требований проводится с помощью бесплатных общедоступных специальных обучающих программ. Обучение проводится в дистанционной и интерактивной формах. Обучающие программы для дистанционного обучения размещаются на специальном разделе сайта контрольно-надзорного органа в виде учебных материалов для самостоятельного изучения (в виде презентаций, текстовые документы, таблицы, видео- и аудиолекций, интерактивных занятий) [5].

15. Распространение листовок, памяток, плакатов и других средств наглядной агитации по пожарной безопасности.

16. Регулирование порядка опубликования информации, определяющей планирование и осуществление профилактической работы.

17. Формирование перечня видов информации, сбора, накопления и обработку в целях планирования и организации профилактической работы.

18. Проведение бесед и инструктажей на противопожарную тематику среди населения, распределенного по группам риска.

19. Обучение применению первичных средств пожаротушения населения.

Таким образом, необходимо провести оценку эффективности и результативности профилактических мероприятий по следующим показателям: количество проведенных профилактических мероприятий; численность населения, в отношении которого проведены профилактические мероприятия; распределение групп риска и работа с ними, время, затраченное на проведение профилактических мероприятий с населением; работа, проводимая по совершенствованию нормативной правовой базы, улучшению информационного обеспечения по предупреждению пожаров в жилом секторе, повышению уровня информированности населения по вопросам пожарной безопасности, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований в области обеспечения пожарной безопасности.

Длительность и интенсивность проведения профилактических мероприятий зависят от оперативной обстановки в конкретном населённом пункте (объекте).

Литература

1. Пожары и пожарная безопасность в 2017 году: стат. сб. / под общ. ред. Д. М. Гордиенко. М., 2018. 125 с.

2. Постановление № 257 от 13.06.2017 «Об организации пожарно-профилактической работы в жилом секторе и на объектах с массовым пребыванием людей на территории муниципального образования Elizavetinskoye сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области».

3. Прус Ю. В., Чистякова А. А., Россинская К. Г. Управление профилактической деятельностью на основе матричного представления рисков // Техносферная безопасность. – 2019. – № 4. – С. 43–50.

4. Артёмов А. С., Семикин Р. С., Мирзаянов Р. А. Управление пожарными рисками в городском округе Уфы // Технологии техносферной безопасности. – 2013. – № 1 (47). URL: <http://agps-2006.narod.ru/ttb/2013-1/12-01-13.ttb.pdf>.

5. Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных тренировок: утв. протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61 (11).

References

1. Fires and fire safety in 2017: a Statistical compendium / under the General editorship of D. M. Gordienko. Moscow, 2018. 125 p.

2. Resolution № 257 of 13.06.2017 «On the organization of fire prevention work in the residential sector and on objects with mass stay of people in the territory of the municipality Elizavetinskoye rural settlement of Gatchina municipal district of the Leningrad region».

3. Prus Yu. V., Chistyakova A. A., Rossinskaya K. G. Management of preventive activity on the basis of matrix representation of risks // Technosphere safety. – 2019. – № 4. – P. 43–50.

4. Artemov A. S., Semikin R. S., Mirzayanov R. A. The management of fire risk in the urban district of Ufa // Technologies of technospheric safety. – 2013. – № 1 (47). URL: <http://agps-2006.narod.ru/ttb/2013-1/12-01-13.ttb.pdf>.

5. Standard of comprehensive prevention of violations of mandatory requirements: UTV. minutes of the meeting of the project Committee dated September 12, 2017 No. 61 (11).