

БЕЗОПАСНОСТЬ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

УДК 614.8, 34.09

pl112@yandex.ru

**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЕЛЫ В ОПРЕДЕЛЕНИИ.
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ****EMERGENCY SITUATIONS: SPECIFIC GAPS IN DEFINITION.
PROPOSALS TO REMOVE THEM**

*Шишкин П. Л.,
Вишняков А. В., кандидат биологических наук, доцент,
Мураев Н. П., кандидат педагогических наук, доцент,
Осипчук А. О., кандидат технических наук, доцент,
Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург*

*Shishkin P., Vishnyakov A., Muraev N., Osipchuk A.,
The Ural Institute of State Firefighting Service of Ministry
of Russian Federation for Civil Defense, Yekaterinburg*

Неверное понимание того или иного нормативного правового термина может затруднить выполнение отдельных практических мероприятий, в том числе связанных и с деятельностью МЧС России. В настоящей работе авторским коллективом вносится предложение по корректировке действующего основополагающего термина чрезвычайная ситуация. Рассматривая вновь возникающие, невозможные ещё в недавнее время общественные явления, которые, в частности, включают имущественные отношения, следует отметить, что их содержание может носить непредсказуемый характер, выражающийся в существенном нарушении условий жизнедеятельности людей на длительное время, то есть определяющий возникновение чрезвычайной ситуации на какой-либо территории или объекте. При этом повышение эффективности работы органов государственной власти в сложившейся ситуации предполагает наличие обоснованной, учитывающей все современные реалии терминологии, закреплённой в нормативных правовых актах.

Ключевые слова: линия газопровода, орган власти, самоуправство, собственность, термин, федеральное законодательство, чрезвычайная ситуация.

An incorrect understanding of one or another regulatory legal concept may complicate the implementation of certain practical measures, including those related to the activities of the Russian Emergencies Ministry. In this work, the team of authors makes a proposal to correct the current fundamental term "Emergency". Considering newly emerging, recently impossible social phenomena, which, in particular, include property relations, it should be noted that their content can be unpredictable, expressed in a significant violation of the living conditions of people for a long time, that is, determining the occurrence of an emergency on any territory or object. At the same time, an increase in the efficiency of the work of public authorities in the current situation presupposes the existence of a reasonable terminology that takes into account all modern realities, enshrined in regulatory legal acts.

Keywords: gas pipeline, authority, arbitrariness, property, term, federal law, emergency.

Для обеспечения слаженной и результативной работы всех составляющих единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций необходимы развитие и повсеместное использование единого общепринятого понятийного аппарата, в том числе и терминов, представленных в федеральном законодательстве. Некорректное понимание какого-либо термина может снизить эффективность деятельности того или иного органа власти или другой структуры при ликвидации чрезвычайной ситуации (ЧС), создать искусственные преграды при реализации установленных компетенций. Терминология сферы защиты от ЧС формируется на основе значительного количества нормативных документов и имеющегося практического опыта по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий.

В последние годы в нормативные правовые акты и нормативно-технические документы было предложено и уже внесено большое количество изменений, в том числе в сфере терминов и определений. О необходимости проведения масштабных работ в этом направлении неоднократно заявлялось специалистами МЧС России, других органов государственной власти и иных заинтересованных структур. При этом были предложены конкретные научно обоснованные меры по совершенствованию и обязательному использованию единого понятийного аппарата [1–5].

Важно отметить, что в последнее время, стали возникать такие явления, о которых не могло быть и речи буквально несколько лет назад. Подразумеваются действия лиц, имеющих в собственности объекты: подвесные канатные дороги, гидротехнические сооружения, линии электропередач, объекты электросетевого хозяйства и т.д. При этом собственники часто не в полной мере осознают, что их имущество в соответствии с федеральным законодательством относится к категории «особо опасные, технически сложные и уникальные объекты» [6]. Так, граждане становятся собственниками подвесных канатных дорог, гидротехнических сооружений, линий электропередач, иных объектов электросетевого хозяйства и т. д.

Так, в Свердловской области летом 2020 года случилось происшествие, в результате которого жители поселка Таватуй Невьянского ГО остались без газоснабжения: это более 1,5 тыс. человек, а также дети, отдыхающие в загородных оздоровительных лагерях, расположенных вблизи. При этом следует учитывать, что во многих домах посёлка отсутствует горячее водоснабжение, в результате чего жители вынуждены использовать газовые водонагревательные котлы. Причиной этого происшествия стало то, что местный предприниматель, собственник газовой магистрали, под предлогом опасности взрыва перекрыл запорную арматуру подачи природного топлива потребителям (рис.).



Рисунок. Переговоры у заблокированной задвижки между представителями администрации посёлка Таватуй и собственником газовой магистрали (фото с сайта «Уральский МЕРИДИАН»)

Выполнять требования о возобновлении подачи газа в посёлок местной власти, представителей МВД и Прокуратуры России, квалифицирующих описываемые события как самоуправство, указанный предприниматель отказался, мотивируя целым рядом причин, в том числе и ссылаясь на право частной собственности.

Оставив за рамками настоящей статьи техническое состояние газопровода, мотивы, которыми руководствовался предприниматель, и правовую оценку его действий, авторы обратились к другой составляющей данной непростой ситуации.

Как уже было упомянуто выше, более 1,5 тыс. человек были лишены возможности приготовить пищу и подогреть воду на достаточно длительный срок. При этом даже после возобновления подачи газа этот процесс по причинам технического характера продолжался неделю, что свидетельствует о долговременном характере сложностей бытового характера для населения.

Так как описываемое событие привело к нарушению условий жизнедеятельности людей, его по определению, установленному федеральным законодательством [7] в

полной мере, можно отнести к ЧС. В этом случае нарушение нормальных условий жизни проявлялось не в прямом причинении вреда жизни и здоровью и не в материальном ущербе, хотя имели место затраты на приобретение электрических нагревательных приборов и дополнительные траты по оплате электроэнергии, здесь проявились иные социально-негативные последствия.

Основываясь на этом, глава Невьянского городского округа в строгом соответствии со своими полномочиями подписал постановление о введении в Таватуйе режима ЧС [8].

Обращаясь в федеральному законодательству, определяющему, что *чрезвычайная ситуация – это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей»* [7],

можно заключить, что данный термин не в полной мере подходит к рассматриваемому в настоящей статье событию, чем пытался воспользоваться упомянутый собственник газопровода.

Вне всякого сомнения, присутствовало нарушение условий жизнедеятельности людей, но сами факторы, характеризующие обстановку на территории конкретного посёлка Таватуй, содержащиеся в определении ЧС, а именно: авария, опасное природное явление, катастрофа, распространение заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийное или иное бедствие имеют с конкретным событием весьма условную и далеко небесспорную связь. Кроме того, учитывая содержание закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также термины, которые устанавливаются МЧС России [9, 10], возникает ещё один вопрос, связанный с классификацией рассматриваемой ЧС. Определяется она как природная или как техногенная?

Всё это, по мнению авторов, однозначно требует внесения в определение чрезвычайной ситуации, которое устанавливается федеральным законодательством, а именно указанным выше законом. Так, представляется целесообразным, изложить пункт 1 статьи 1 закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

в следующем виде: *«чрезвычайная ситуация – это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, а также действие или бездействие каких-либо лиц, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».*

На основании вышеизложенного также возможно представить принятый в МЧС России термин «чрезвычайная ситуация техногенная» [9] следующим образом: *«чрезвычайная ситуация техногенная – обстановка, при которой в результате возникновения аварии или катастрофы или деятельности каких-либо лиц, в том числе и не имеющей разрушающего характера, на объекте, определённой территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей среде».*

Таким образом, понятийный аппарат, применяемый в области защиты населения от ЧС, постоянно нуждается в тщательной корректировке не только с позиций развития науки и техники, но и с учётом изменений в современных социальных процессах.

Литература

1. Лукьянович А. В., Иванова М. А., Кудрявцев В. А. О необходимости разработки национальных стандартов в области формирования культуры безопасности жизнедеятельности // *Технология гражданской безопасности*. 2013. № 1. С. 32–36.
2. Корнеев К. В., Иванова М. А., Кудрявцев В. А. Совершенствование и обязательное повсеместное использование единого понятийного аппарата – залог успешной работы МЧС России // *Технологии гражданской безопасности*. 2014. № 4 (42). С. 54–60.
3. Сарасеко В. В. Актуализация понятийного аппарата применения группировок сил гражданской обороны субъекта Российской Федерации // *Опыт ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в России и за рубежом: тезисы докладов XIX Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций*. 2014. С. 164–165.
4. Мураев Н. П. и др. Совершенствование понятийного аппарата в области средств радиационной, химической и биологической защиты // *Техносферная безопасность*. 2018. № 3. С. 163–166.
5. Вишняков А. В. и др. К вопросу о потенциально опасных объектах: отдельные неопределённости в терминологии // *Вопросы оборонной техники: Серия 16. Технические средства противодействия терроризму*. 2017. № 5–6 (107–108). С. 109–114.

6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 03.01.2005. № 1 (часть I). Ст. 16.

7. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 23.06.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26.12.1994. № 35. Ст. 3648.

8. Вести Урал. Новости: Режим ЧС ввели в Невьянском городском округе из-за отключения газа. URL: <http://66.mchs.gov.ru/pressroom/news/item/5389099> (дата обращения: 17.08.2020).

9. Термины МЧС России. URL: <https://www.mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/789> (дата обращения: 18.08.2020).

10. Термины МЧС России. URL: <https://www.mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/3466> (дата обращения: 18.08.2020).

References

1. Korneev K. V., Ivanova M. A., Kudryavcev V. A. Sovershenstvovanie i obyazatel'noe povsemestnoe ispol'zovanie edinogo ponyatijnogo apparata – zalog uspehnoj raboty MCHS Rossii // Tekhnologii grazhdanskoj bezopasnosti. 2014. № 4 (42). P. 54–60.

2. Luk'yanovich A. V., Ivanova M. A., Kudryavcev V. A. O neobходимosti razrabotki nacional'nyh standartov v oblasti formirovaniya kul'tury bezopasnosti zhiznedeyatel'nosti // Tekhnologiya grazhdanskoj bezopasnosti. 2013. № 1. P. 32–36.

3. Saraseko V. V. Aktualizaciya ponyatijnogo apparata primeneniya gruppirovok sil grazhdanskoj oborony sub"ekta Rossijskoj Federacii // Opyt likvidacii krupnomasshtabnyh chrezvychajnyh situacij v Rossii i za rubezhom: rezisy dokladov НИИ Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii po problemam zashchity naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij. 2014. P. 164–165.

4. Muraev N. P. et al. Sovershenstvovanie ponyatijnogo apparata v oblasti sredstv radiacionnoj, himicheskoy i biologicheskoy zashchity // Tekhnosfernaya bezopasnost'. 2018. № 3. P. 163–166.

5. Vishnyakov A. V. et al. K voprosu o potencial'no opasnyh ob"ektah: Otdel'nye neopredelyonnosti v terminologii // Voprosy oboronnoj tekhniki: Seriya 16. Tekhnicheskie sredstva protivodejstviya terrorizmu. 2017. № 5–6 (107–108). P. 109–114.

6. Gradostroitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29.12.2004 № 190-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 03.01.2005 № 1. Chast' I. St. 16.

7. Federal'nyj zakon ot 21.12.1994 № 68-FZ «O zashchite naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnoho i tekhnogennogo haraktera» (v red. ot 23.06.2020) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 26.12.1994. № 35. St. 3648.

8. Vesti Ural. Novosti: Rezhim CHS vvveli v Nev'yanskom gorodskom okruge iz-za otklyucheniya gaza. URL: <http://66.mchs.gov.ru/pressroom/news/item/5389099> (data obrashcheniya: 17.08.2020).

9. Terminy MCHS Rossii. URL: <https://www.mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/789> (data obrashcheniya: 18.08.2020).

10. Terminy MCHS Rossii. URL: <https://www.mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/3466> (data obrashcheniya: 18.08.2020).