

УДК 614.849

uri_psigdzp@mail.ru

**ОСОБЕННОСТИ СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА ПОЖАРОВ
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ****FEATURES OF STATISTICAL ACCOUNTING
OF FIRES OF RUSSIA**

*Майстренко Е. В., доктор биологических наук,
Жогаль У. В., Сургутский государственный университет, Сургут,
Юдичев А. А., Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург*

*Maistrenko E., Zhogal U.,
Surgut State University, Surgut,
Udichev A., the Ural Institute of State Firefighting Service
of Ministry of Russian Federation for Civil Defense, Yekaterinburg*

В статье рассмотрены особенности статистического учета пожаров и последствий от них на территории Российской Федерации. Авторами обращено внимание на разные критерии в учете пожаров и вносимые изменения в течение последних десятилетий. Выделены четыре периода в современной истории пожарной охраны России, показаны отличия условий учета статистики пожаров. Доказана низкая достоверность при проведении научных исследований, которые основываются на сравнении статистических показателей по учету пожаров и их последствий в разных исторических периодах. При этом необходимость проведения анализа на основе статистических данных никуда не исчезает. Наоборот, управленческие решения в области пожарной безопасности, разработка форм и методов защиты людей от воздействия опасных факторов пожара, защита зданий и сооружений от возникновения пожара требуют новых решений. С этой целью авторами предлагается объединить в третьем историческом периоде такие понятия, как «пожар» и «загорание», и анализировать их суммарно. Предлагается ввести критерий «воздействие опасных факторов пожара на человека», объединив два понятия, такие как «гибель людей» и «количество пострадавших людей» на пожарах.

Ключевые слова: учет пожаров, статистика пожаров, безопасность, пожар, пожарная безопасность.

The article considers the features of statistical accounting of fires and their consequences on the territory of the Russian Federation. The authors pay attention to the different criteria in the accounting of fires and introduced modifications during the last decades. In modern history of Russian fire service highlighted four periods, the differences are shown in the conditions for accounting of fire statistics. Low confidence proved in the conduct scientific research, which are based on a comparison of statistical indicators for accounting for fires and their consequences in different historical periods. At the same time, necessity conducting the analysis based on statistical data doesn't disappear anywhere. Conversely, management decisions in the field of fire safety, the development of forms and methods for protecting people from the effects of dangerous fire factors, and the protection of buildings and structures from the outbreak of fire require new solutions. To this end, the authors propose to combine in the third historical period such concepts as «fire»

and «tanning» and analyze them in total. It is proposed to introduce the criterion «exposure to hazardous factors of fire on a person», combining two concepts, such as «loss of life» and «number of people injured» in fires.

Keywords: fire accounting, fire statistics, safety, fire, fire safety.

Все мы знаем, что такое пожар, можем его себе представить, но только человек, видевший это своими глазами, может прочувствовать, что скрывается за определением этого понятия. Это не только неконтролируемый процесс горения, но и прежде всего, последствия от него – материальный ущерб, травмирование и гибель населения.

Защита населения от пожаров и их последствий является одним из наиболее важных приоритетов государства.

В ст. 4 Федерального закона [1] определены основные задачи подразделений пожарной охраны:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

При организации и осуществлении профилактики пожаров немаловажную роль играет статистика пожаров и последствий от них. Вся научная база для определения актуальности проблем обеспечения пожарной безопасности, а также выработки решений в этой области на государственном уровне опирается, в первую очередь, на статистические данные.

Для понимания происходящих изменений в подходе к учету статистики пожаров, нужно проанализировать их за последние три десятка лет:

- 1) с 1993 по 2001 гг.;
- 2) с 2002 по 2008 гг.;
- 3) с 2009 по 2018 гг.;
- 4) с 2019 года по настоящее время.

Выбор именно таких отрезков времени не случаен. В первом отрезке времени статистика пожаров и последствий не претерпела изменений после распада СССР.

Начиная же с 1 января 2002 г. в соответствии с Указом Президента РФ [2] подразделения государственной противопожарной службы (далее – ГПС) МВД РФ, имеющие 300-летнюю историю становления, преобразуются и фактически передаются в ведение недавно сформированного министерства – МЧС РФ. Вследствие достаточно быстро принятого и реализованного Указа Президента РФ, в подразделениях ГПС происходит отток опытных и подготовленных кадров. Этот период отразился и на статистике пожаров. Сравнивая показатели 2001 и 2002 г., мы видим, что при снижении населения в РФ со 144 млн. чел. до 143,1 млн чел. [3] произошел рост числа пожаров с 251 тыс. до 257 тыс. (увеличение на 2,3 %). При этом последствия от пожаров оказались еще более заметны по такому показателю, как гибель людей на пожарах: с 18289 человек до 19906 человек (увеличение на 8,1 %). В этот же временной период (до 2008 года) происходят первые значимые изменения в порядке статистического учета, сокращается срок учета погибших, вследствие воздействия на них опасных факторов пожара с 30 до 14 суток с момента пожара. При этом в рамках ведомственного статистического учета пожаров и последствий от них, например, при пожарах на объектах МВД РФ, такой временной критерий, наоборот, увеличивается до 90 суток [6].

Переходя к третьему анализируемому периоду необходимо указать, что из всех рассматриваемых в статье этот период является наиболее неоднозначным. Так, с 2009 г. вступает в силу документ «Порядок учета пожаров и их последствий» [5]. В соответствии с его п. 4 и пп. 10, 14 вводится новое понятие «загорание», что, в свою очередь, приводит к фактическому разделению понятия «пожар» на две самостоя-

тельные категории. При этом никак не регламентируется органами дознания порядок перевода происшествия из одной категории в другую и обратно. То есть интерпретация статистических исследований, основанных на таких показателях, как количество пожаров, становится некорректной.

В п. 24 «Порядка учета пожаров и их последствий» [5] также определяется, что на учет «берутся все обнаруженные на пожаре тела (останки, фрагменты тел) погибших людей, смерть которых наступила в результате воздействия опасных факторов пожара и (или) сопутствующих проявлений опасных факторов пожара, падения с высоты, возникновения паники». При этом убран срок, в течение которого при наступлении гибели, случай подлежал бы статистическому учету.

Представим себе ситуацию: пожарные подразделения проводят действия по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, в ходе которых обнаружен человек без признаков жизни. Его извлекают с места пожара для оказания первой помощи и проведения реанимационных мероприятий прибывшей бригадой медиков. В дальнейшем врач констатирует гибель человека. В этом случае, с момента, когда пострадавшего передали в руки медицинских работников, человек уже не подлежал статистическому учету как погибший на пожаре.

На пожарах, как правило, чаще всего пострадавшие получают ожоги. В медицинской литературе присутствует такое понятие, как «ожоговая болезнь», она развивается в случаях, когда человеком получено более 10–15 % поражения тела глубокими ожогами. И соответственно, при течении ожоговой болезни выделяют 4 периода:

- 1) ожоговый шок – продолжительностью до 3–5 суток;
- 2) острая ожоговая токсемия – 5–10 сутки;
- 3) септикотоксемия – с 11 суток до полного заживления ран;

4) период реконвалесценции [7].

Как мы видим, гибель человека от опасных факторов пожара может наступить в длительном периоде от времени изначального воздействия на организм человека.

По статистическим показателям по количеству пожаров в 2009 г. в Российской Федерации произошло снижение пожаров по сравнению с 2008 г., с 202 тыс. до 187,6 тыс. (снижение на 7,1 %), также произошло и снижение гибели людей на пожарах с 15301 человека до 13946 человек (снижение на 8,9 %), при этом возросло количество травмированных людей с 12887 человек до 13269 человек (увеличение на 3 %) [8].

В 2018 г. были внесены очередные изменения в «Порядок учета пожаров и их последствий». С 2019 г. было исключено понятие «загорание» и увеличен срок, в течение которого при наступлении гибели пострадавший стал подлежать статистическому учету – до 30 суток. Исходя из этого, провести корректный статистический анализ по пожарам и последствиям от них, сравнивая 2018 и 2019 г., не представляется возможным.

По статистическим данным из государственного доклада по итогам 2019 г. [9], на территории Российской Федерации можно выделить такие показатели, как:

- количество пожаров – 471246 пожаров (в 2002 г. – 257 тыс.);
- гибель людей на пожарах – 8559 человек (в 2008 г. – 15301 чел.);
- пострадало на пожарах – 9461 человек (в 2009 г. – 13269 чел.).

Как мы видим, проблема обеспечения пожарной безопасности на территории РФ остается весьма актуальной, но при этом некорректно опираться на отдельные статистические данные по пожарам в длительных периодах (более чем в несколько лет) из-за частого внесения изменений в порядок их учета.

Однако необходимость проведения анализа на основе статистических данных

никуда не исчезает, а наоборот, управленческие решения в области пожарной безопасности, разработка форм и методов защиты людей от воздействия опасных факторов пожара, защита зданий и сооружений от возникновения пожара требуют все более новых решений (табл. 1).

В связи с этим, для более четкого понимания динамики пожаров и последствий от них на территории России, предлагается:

– ввести критерий «воздействие опасных факторов пожара на человека», объединив два понятия – «количество погибших» и «количество пострадавших людей на пожарах»;

– объединить два критерия, такие как «пожар» и «загорание» в третьем рассматриваемом историческом периоде (2009–2018 гг.).

Таблица 1
Сравнительные статистические данные по пожарам за период 2003–2019 гг.

Год	Пожары, шт.	Загорания, шт.	Пожар и загорания, шт.	Количество погибших, чел.	Количество пострадавших, чел.	Воздействие ОФП на человека, чел.
2003	232900	не применялось	-	19303	14032	33335
2004	233200	не применялось	-	18868	13806	32674
2005	229800	не применялось	-	18412	13362	31774
2006	220500	не применялось	-	17238	13554	30792
2007	212600	не применялось	-	16066	13688	29754
2008	202000	не применялось	-	15301	12887	28188
2009	187571	362265	519836	13946	13269	27215
2010	179533	419405	595002	13070	13117	26187
2011	168533	323687	492220	12019	12516	24535
2012	162919	339084	502003	11652	12229	23881
2013	153466	276485	429951	10601	11132	21733
2014	152695	436958	583170	10138	10977	21115
2015	145686	385696	531382	9405	10962	20367
2016	139475	301218	434062	8749	9905	18654
2017	132844	*	*	7816	9355	17171
2018	131840	*	*	7909	9642	17551
2019	471246	понятие «загорание» отменено	-	8559	9461	18020

* данные в свободном доступе отсутствуют

Выводы, которые можно сделать, исходя из данных табл. 1:

– в 2018 и 2019 г. происходит рост числа людей, на которых воздействовали опасные факторы пожара (гибель и травмирование) на 2,17% и 2,6% соответственно;

– средний показатель суммированных данных о пожарах и загораниях за 8

лет (2009–2016гг.) составил 510953 шт., что отличается от данных по пожарам за 2019 год всего на 7,8 %;

– с 2009 г. происходит увеличение числа травмированных людей на пожаре при заметном снижении числа погибших, изменение этих показателей наглядно отражены на рис.

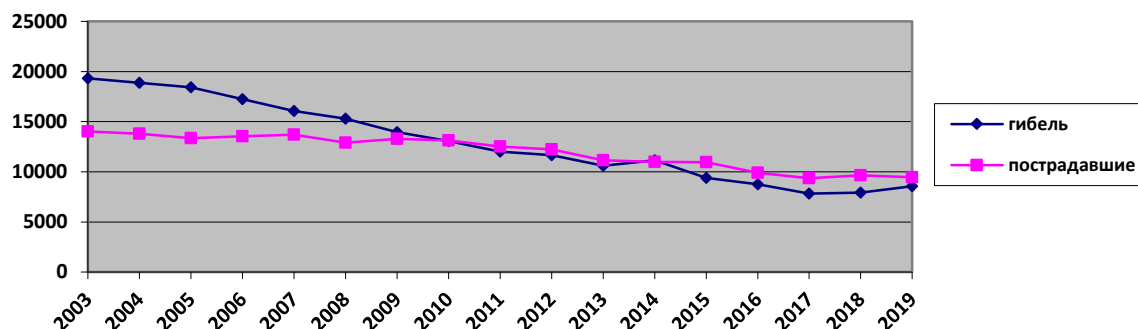


Рисунок. Динамика изменения числа погибших и пострадавших

В рассматриваемом третьем историческом периоде были приняты некоторые управленческие решения в области обеспечения пожарной безопасности, такие как:

- с 2003 г. строгое разделение сотрудников федеральной противопожарной службы на осуществляющих функцию пожаротушения и осуществляющих функцию государственного пожарного надзора;

- с 2004 г. реформа градостроительного законодательства, а именно, с 1 января 2007 г. упразднены полномочия, касающиеся осуществления органами государственного пожарного надзора мероприятий по контролю за проектированием, строительством и приемкой в эксплуатацию объектов капитального строительства, а также отменено лицензирование деятельности организаций, выполняющих проектные работы посредством обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и квалификационные требования к их работникам;

- с 2011 г. полномочия по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий в области пожарной безопасности и контролю за деятельностью аккредитованных лиц от МЧС России переданы в Федеральную службу по аккредитации.

Исходя из неоднозначных выводов по этим управленческим решениям, а также в целях контроля за обстановкой с пожарами и последствиями от них на территории России, авторы считают, что необходимо обратить внимание на динамику таких показателей учета пожаров и последствий от них, как:

- количество пожаров с большим материальным ущербом (более 3420 МРОТ);

- материальный ущерб как суммарно от всех пожаров, так и средний от 1 пожара;

- количество случаев массовой гибели на пожарах (более 5 человек);

- количество случаев массового травматизма (более 10 человек).

Литература

1. Федеральный закон от 22.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Указ Президента РФ от 09.11.2001 № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности».
3. Российский статистический ежегодник. 2003: стат. сб. / Госкомстат России. М., 2003. 705 с.
4. Приказ МВД РФ от 13 мая 2003 г. № 320 «Об утверждении Инструкции по учету пожаров и их последствий на объектах системы МВД России».
5. Приказ МЧС РФ от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».
6. Приказ МЧС России от 8 октября 2018 г. № 431 «О внесении изменений в Порядок учета пожаров и их последствий», утв. приказом МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714.

7. Клинические рекомендации по оказанию медицинской помощи пострадавшим с термической травмой в чрезвычайных ситуациях. ФГБУ «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Минздрава России», ФГБУ «Институт хирургии им. А. В. Вишневского» Минздрава России. М., 2015. 26 с.

8. Пожары и пожарная безопасность в 2009 г.: стат. сб. / под общ. ред. Н. П. Копылова. М., 2010. 135 с.

9. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 г.: государственный доклад. М., 2020. 259 с.

References

1. Federal'nyj zakon ot 22.12.1994 № 69-FZ «O pozharnoj bezopasnosti».
2. Ukaz Prezidenta RF ot 09.11.2001 № 1309 «O sovershenstvovanii gosudarstvennogo upravleniya v oblasti pozharnoj bezopasnosti».
3. Rossijskij statisticheskij ezhegodnik. 2003: stat.sb. / Goskomstat Rossii. М., 2003. 705 p.
4. Prikaz MVD RF ot 13 maya 2003 g. № 320 «Ob utverzhdenii Instrukcii po uchetu pozharov i ih posledstvij na ob"ektah sistemy MVD Rossii».
5. Prikaz MCHS RF ot 21 noyabrya 2008 g. № 714 «Ob utverzhdenii Poryadka ucheta pozharov i ih posledstvij».
6. Prikaz MCHS Rossii ot 8 oktyabrya 2018 g. № 431 «O vnesenii izmenenij v Poryadok ucheta pozharov i ih posledstvij», utv. prikazom MCHS Rossii ot 21 noyabrya 2008 g. № 714.
7. Klinicheskie rekomendacii po okazaniyu medicinskoj pomoshchi postradavshim s termicheskoj travmoj v chrezvychajnyh situacijah. FGBU «Vserossijskij centr mediciny katastrof «Zashchita» Minzdrava Rossii», FGBU «Institut hirurgii im. A. V. Vishnevskogo» Minzdrava Rossii Moskva, 2015 g. 26 p.
8. Pozhary i pozharnaya bezopasnost' v 2009 g.: stat. sb. / pod obsh. red. N. P. Kopylova. М., 2010. 135 p.
9. O sostoyanii zashchity naseleniya i territorij Rossijskoj Federacii ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tekhnogennoho haraktera v 2019 g: gosudarstvennyj doklad. М., 2020. 259 p.