

УДК 614.842/.847

kaplanyana@mail.ru

**К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ
РЕШЕНИЯ**

**ON THE IMPROVEMENT OF FIRE SAFETY SUPERVISION IN THE TERRITORY
OF THE MUNICIPALITY: MAIN PROBLEMS AND SOLUTIONS**

*Каплан Я. Б., кандидат педагогических наук,
Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России,
Екатеринбург*

*Латыпов Р. Т., кандидат исторических наук,
Уральский государственный экономический университет,
Екатеринбург,*

*Ручкин А. В., кандидат социологических наук,
Уральский государственный аграрный университет,
Екатеринбург*

*Kaplan Ya.
Urals Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg,
Latypov R.*

*Ural State University of Economics, Ekaterinburg,
Ruchkin A.
Ural State Agrarian University, Ekaterinburg*

В представленной статье проанализирована деятельность отдела надзорной деятельности и профилактической работы МО «город Екатеринбург» по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования с учетом предъявляемых требований по реализации контрольно-надзорной деятельности в рассматриваемой сфере. Авторами проведен обзор и анализ действующих нормативных правовых актов по рассматриваемой тематике, определены основные управленческие и организационные характеристики по полигону исследования. Определены основные организационно-правовые и материально-технические проблемы в деятельности отдела. На основе полученных данных выявлены проблемные точки работы с населением и юридическими лицами, требующими особого внимания в силу значительного количества правонарушений. Авторами анализируются как виды и количество контрольно-надзорных мероприятий в сфере пожарной безопасности, так и виды проводимых превентивных мероприятий, а также действий, реализуемых после факта наступления несоблюдения обязательных требований пожарной безопасности. В качестве основных методов исследования использованы статистический анализ, сравнение, ретроспективный анализ. Разработаны рекомендации, направленные на решение обозначенных проблем и разрешение противоречий (коллизий) законодательного характера. Авторы считают, что необходима актуализация нормативных правовых актов в области пожарной безопасности с разрешением их противоречий друг другу.

Ключевые слова: пожарная безопасность, надзорная и профилактическая деятельность, противопожарное состояние объектов, плановые и внеплановые проверки, объекты контроля, категории риска, риск-ориентированный подход, муниципальное образование.

The presented article analyzes the activities of the department of supervisory and preventive activities of Yekaterinburg Municipality on fire safety in the territory of municipal formation taking into account the requirements for implementation of control and supervisory activities in the area under consideration. Authors review and the analysis of operating standard legal acts in considered subjects, the basic administrative and organizational characteristics on a research range are defined. The basic organizational, legal and logistical problems in the activity of the department were determined. On the basis of the received data the problem points of work with the population, legal entities requiring special attention due to a significant number of offences were determined. The authors analyze both the types and number of control and supervisory measures in the sphere of fire safety, and the types of preventive measures taken, as well as actions implemented after the fact of non-compliance with mandatory fire safety requirements. Statistical analysis, comparison, retrospective analysis were used as the main methods of research. The recommendations aimed at solving the identified problems and resolving contradictions (conflicts) of legislative nature have been developed. The authors suppose that it is necessary to update normative acts in the field of fire safety with solution of their contradictions.

Keywords: fire safety, supervisory and preventive activities, fire state of objects, scheduled and unscheduled inspections, objects of control, risk categories, risk-oriented approach, municipality.

В области обеспечения пожарной безопасности постоянно повышается значение плановых и внеплановых проверок, качество которых обеспечивает объективную оценку противопожарного состояния объектов. Последовательно проводится работа по совершенствованию этой государственной функции посредством проведения проверок объектов органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, индивидуальных предпринимателей на предмет их соответствия требованиям пожарной безопасности, с применением предусмотренных государством мер по пресечению и устранению нарушений требований пожарной безопасности [1].

Соблюдение законов в области пожарной безопасности осуществляют органы государственной власти, администрации муниципальных образований, руководители предприятий и учреждений. Должностные и юридические лица, индивидуальные предприниматели, не выполняющие требования законов РФ в области по-

жарной безопасности, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность [2].

21 декабря 2016 г. Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам была утверждена программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» на 2017 – 2025 гг., которая осуществляется в отношении 46 видов государственного контроля (надзора) [3].

Проанализируем реализацию этой программы на примере деятельности отдела надзорной деятельности и профилактической работы МО «город Екатеринбург» управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Свердловской области (далее – ОНД).

ОНД является территориальным отделом управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Свердловской области и непосредственно подчиняется начальнику УНД. Начальник ОНД явля-

ется главным государственным инспектором г. Екатеринбурга по пожарному надзору и одновременно является начальником органа дознания. Заместители начальника являются заместителями главного государственного инспектора г. Екатеринбурга, в том числе заместителями начальника органа дознания, уполномоченными отдавать поручения о производстве дознания и неотложных следственных действий, осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Все сотрудники отдела являются государственными инспекторами г. Екатеринбурга по пожарному надзору, которые вправе осуществлять свою деятельность на территории всего муниципального образования.

Служебная деятельность ОНД осуществляется в соответствии с планами, разрабатываемыми управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Свердловской области и годовыми планами отдела, а также с личными ежемесячными планами работы должностных лиц ОНД, составленными в соответствии с их должностными обязанностями. В отделе ведется постоянная работа по выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований пожарной безопасности, определению способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Результаты надзорной и профилактической работы подлежат обязательному внесению информации о проведении проверок и их результатов в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», что предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий». Единый реестр

контрольных (надзорных) мероприятий обеспечивает централизованный доступ и размещение в электронной форме информации о контрольных (надзорных) мероприятиях, о результатах их проведения и принятых мерах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Методическая поддержка системы осуществляется Минэкономразвития РФ, оператором системы является Генеральная прокуратура РФ. Программой установлены конкретные сроки заполнения результатов проведения контрольных (надзорных) мероприятий и принятых мерах, нарушение которых ведет к представлению от прокуратуры.

В отделе надзорной деятельности и профилактической работы МО «город Екатеринбург» внедрен риск-ориентированный подход при проведении плановых и внеплановых проверок, введено заполнение проверочных листов при проведении мероприятий по контролю. Результаты надзорной деятельности вносятся в электронные базы ЕРКНМ, контроль которой осуществляет Генеральная прокуратура РФ и СПОиАП. Системно проводятся профилактические мероприятия по пресечению нарушений требований пожарной безопасности.

В 2019 г. на территории г. Екатеринбурга было 15296 объектов защиты (надзора), на которые сформированы электронные контрольно-наблюдательные дела. Если поделить это количество на количество государственных инспекторов отдела, то в среднем на каждого инспектора приходится по 306 объектов защиты (надзора). Распределение объектов защиты в территориальных отделениях ОНД МО «город Екатеринбург» представлено на рис. 1.

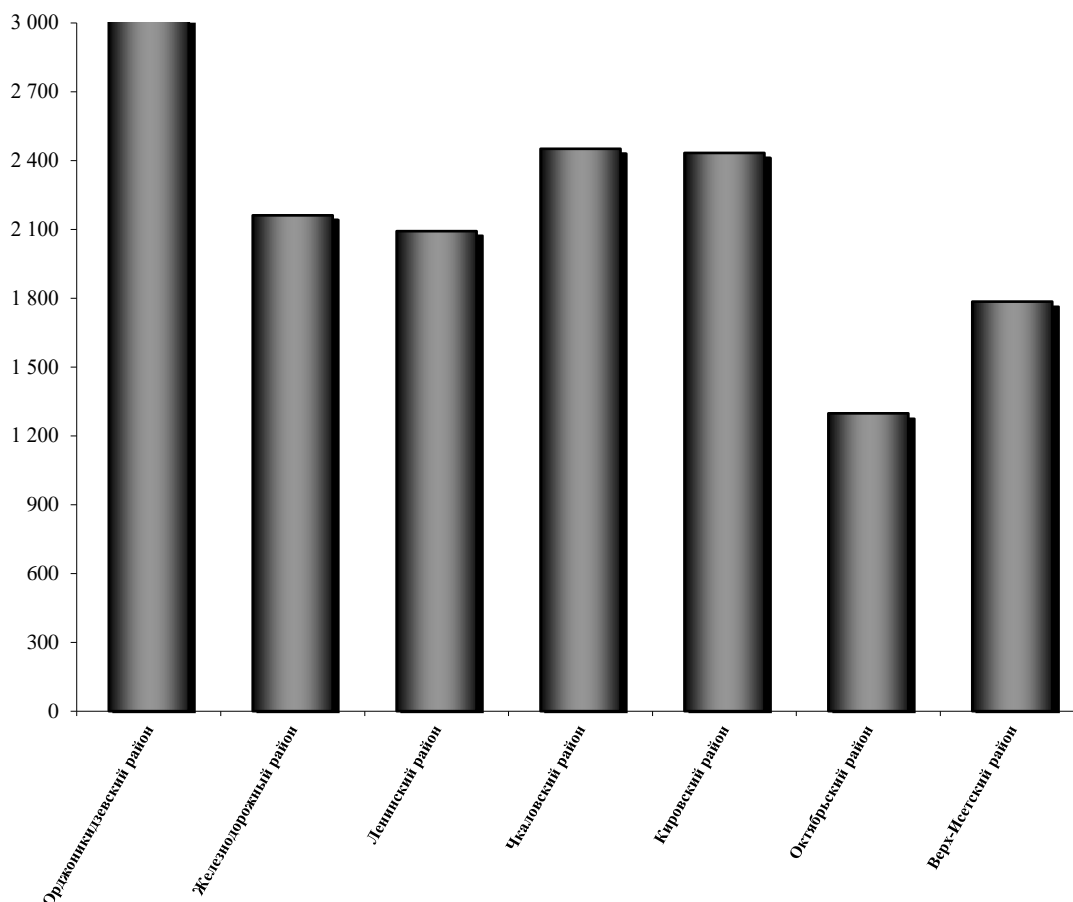


Рисунок 1 – Количество поднадзорных объектов защиты в районах г. Екатеринбурга

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольный (надзорный) орган при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска:

- чрезвычайно высокий риск;
- высокий риск;
- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно

высокого риска – выездная проверка один раз в год;

- для категории высокого риска – выездная проверка один раз в два года;

- для категории значительного риска – выездная проверка один раз в три года;

- для категории среднего риска – инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в пять лет;

- для категории умеренного риска – инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в шесть лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся [4], вследствие чего снизилось

количество проводимых проверок.

В последние годы сделан упор на плановые проверки объектов высокого и чрезвычайно высокого риска. Все 15296 объектов защиты поделены на категории

риска: чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный, низкий, что представлено на диаграмме (рис. 2).

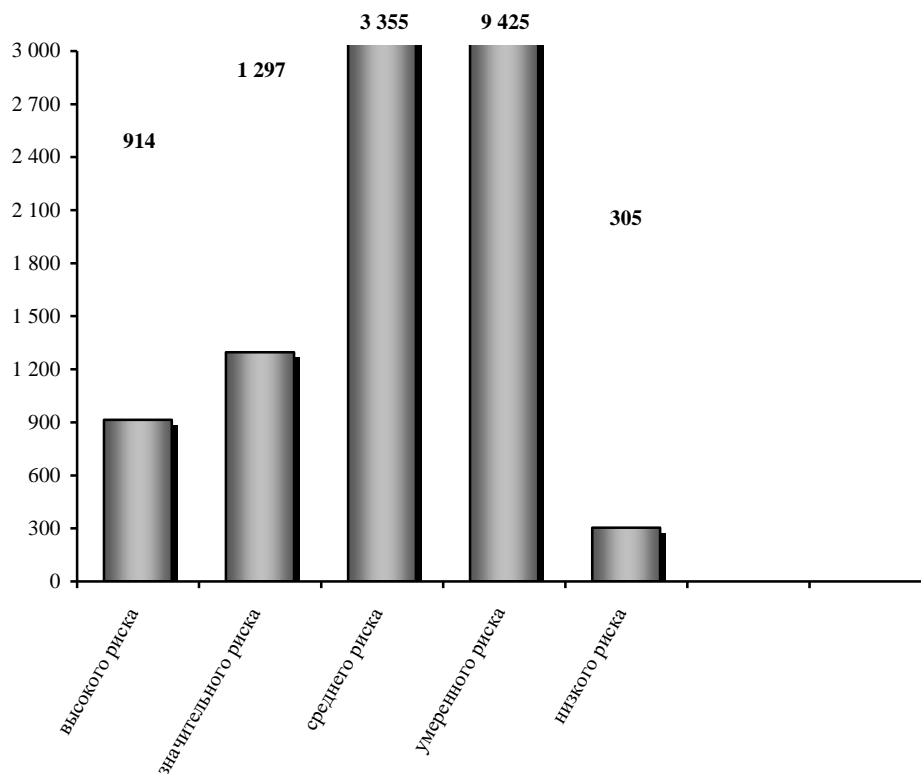


Рисунок 2. Деление объектов защиты в г. Екатеринбурге по категориям риска

Общее количество проверок противопожарного состояния, проведенных государственными инспекторами по пожарному надзору в г. Екатеринбурге составило:

- в 2016 г. – 2209, из них плановых 866, внеплановых 1343;
- в 2017 г. – 1359, их них плановых 377, внеплановых 982;
- в 2018 г. – 1678, из них плановых 257, внеплановых 1421;

– в 2019 г. – 1990, из них плановых 702, внеплановых 1288.

Снижение количества проверок в 2017 г. в 1,6 раза, по сравнению с 2016 г., обусловлено введением «надзорных каникул» для субъектов малого бизнеса и применением риск-ориентированного подхода при планировании проверок, представлено на диаграмме (рис. 3)..

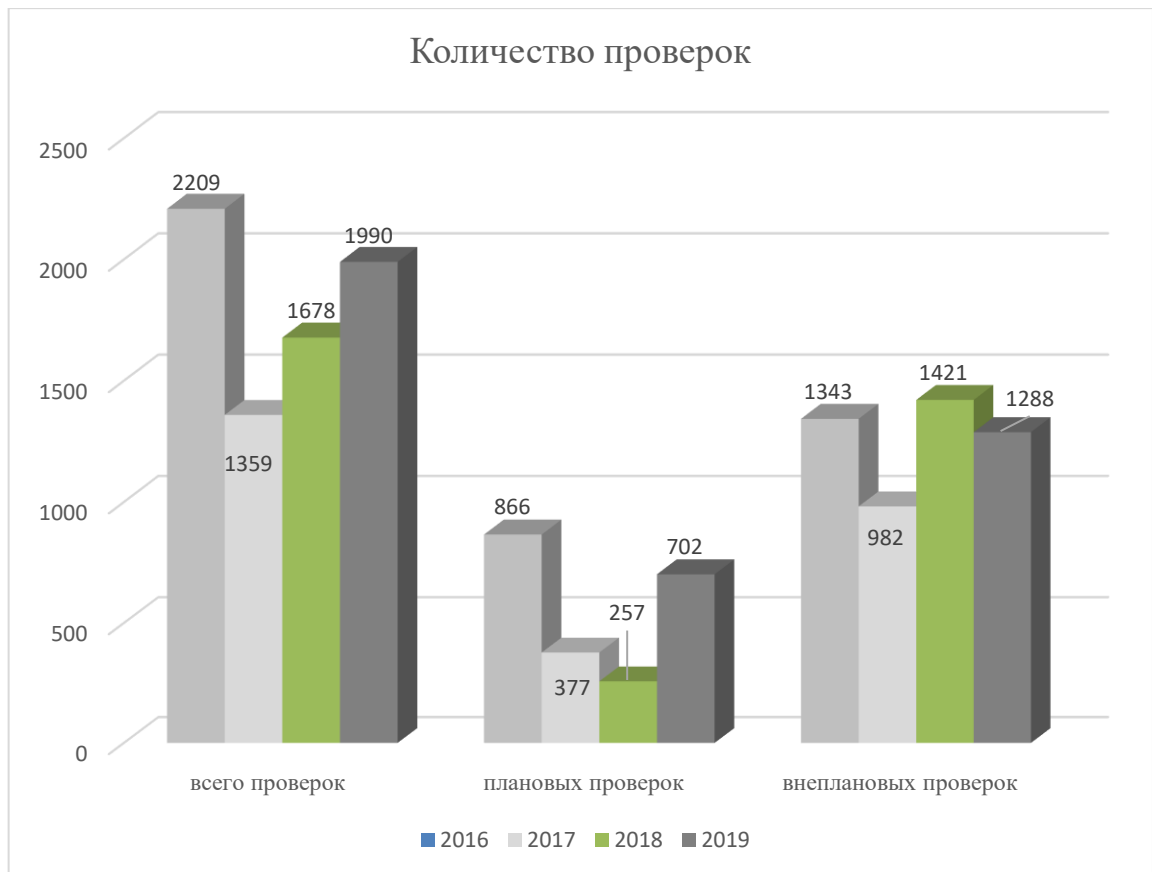


Рисунок 3. Количество плановых и внеплановых проверок за 2016–2019 гг.

Организация государственного пожарного надзора на территории МО «город Екатеринбург» осуществляется на должном уровне. Обстановка с пожарами и их

последствиями за 2015–2019 гг. представлены на рис. 4, количество погибших и травмированных людей – на рис. 5.

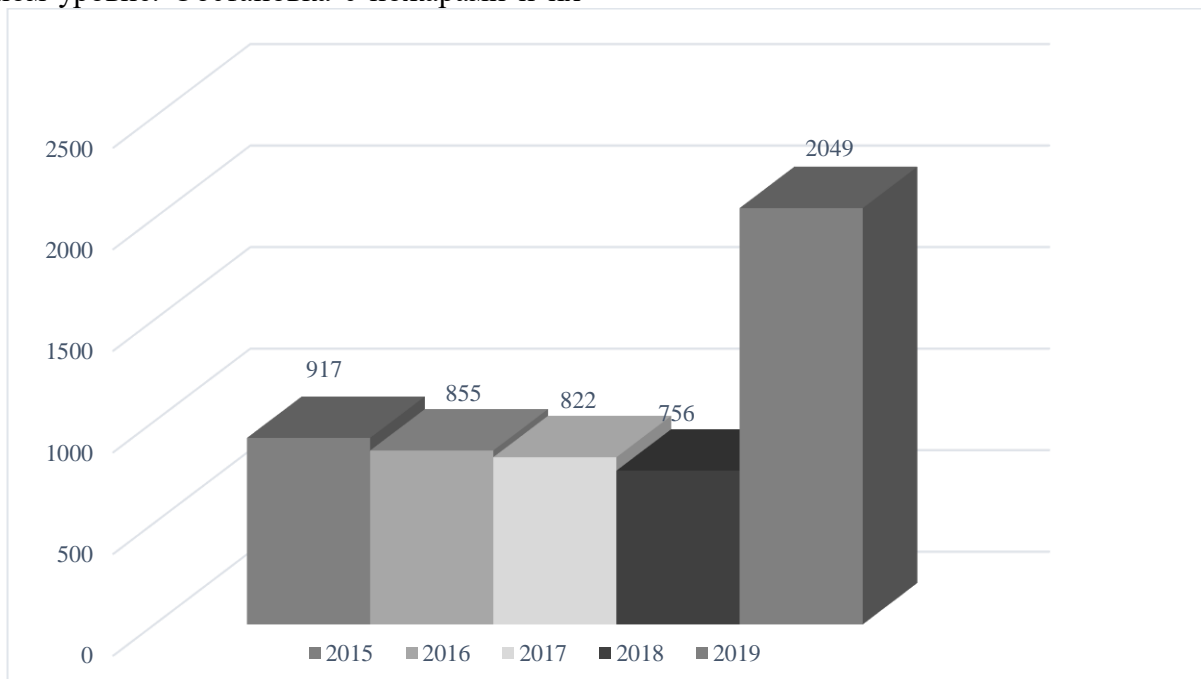


Рисунок 4. Обстановка с пожарами в МО «город Екатеринбург», (кол-во пожаров)

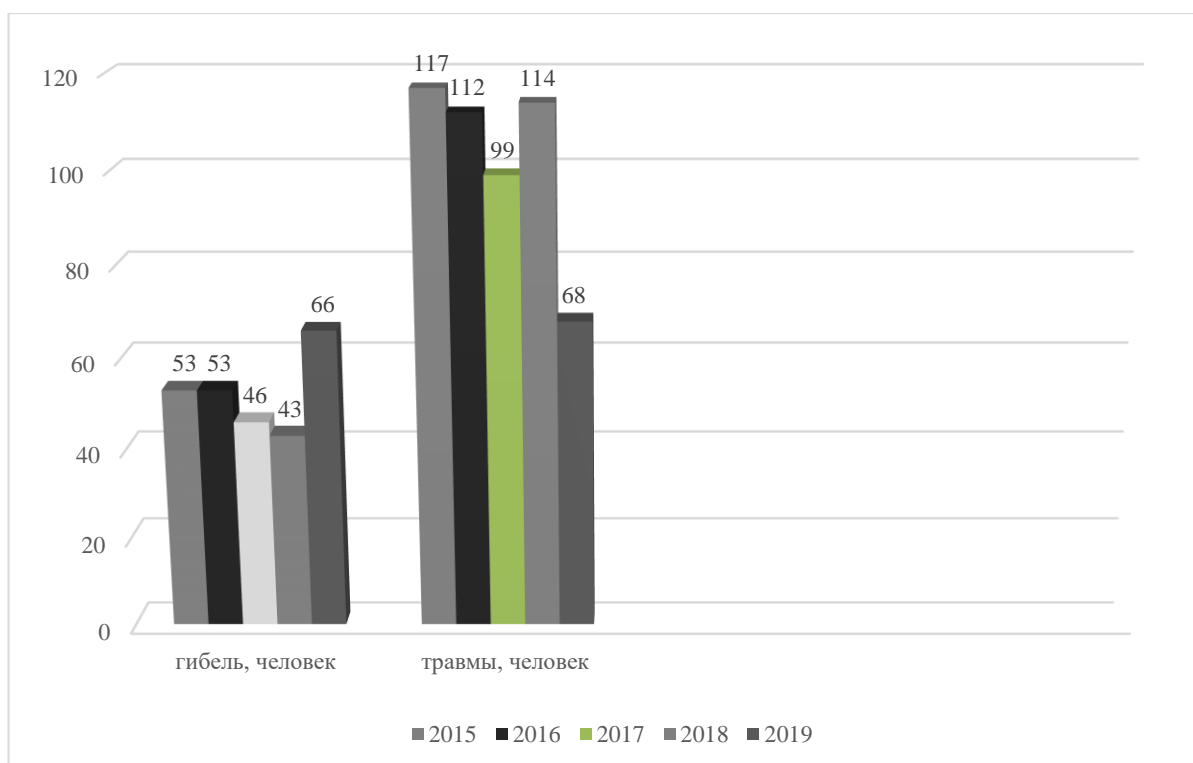


Рисунок 5. Динамика погибших и травмированных людей при пожарах, произошедших на территории МО «город Екатеринбург», (кол-во человек)

Таким образом, количество пожаров и погибших людей на пожарах с 2015 по 2018 гг. постоянно уменьшалось. В 2019 г. количество пожаров резко увеличилось, как и количество погибших людей, что определено изменениями в нормативной базе: в «Порядке учета пожаров и их последствий», утвержденного Приказом МЧС РФ от 21.11.2018 № 714. До 01.01.2019 статистика велась по пожарам и

загораниям. Приказ МЧС РФ от 21.11.2018 г. № 714 исключил понятие «загорание». Изменился также порядок учета погибших людей на пожаре: согласно п. 24 «Берутся на учет погибшие при пожаре люди, смерть которых наступила на месте пожара, или умершие от его последствий в течение 30 последующих суток» [5].

Рассмотрим пожары по местам возникновения в МО «город Екатеринбург».

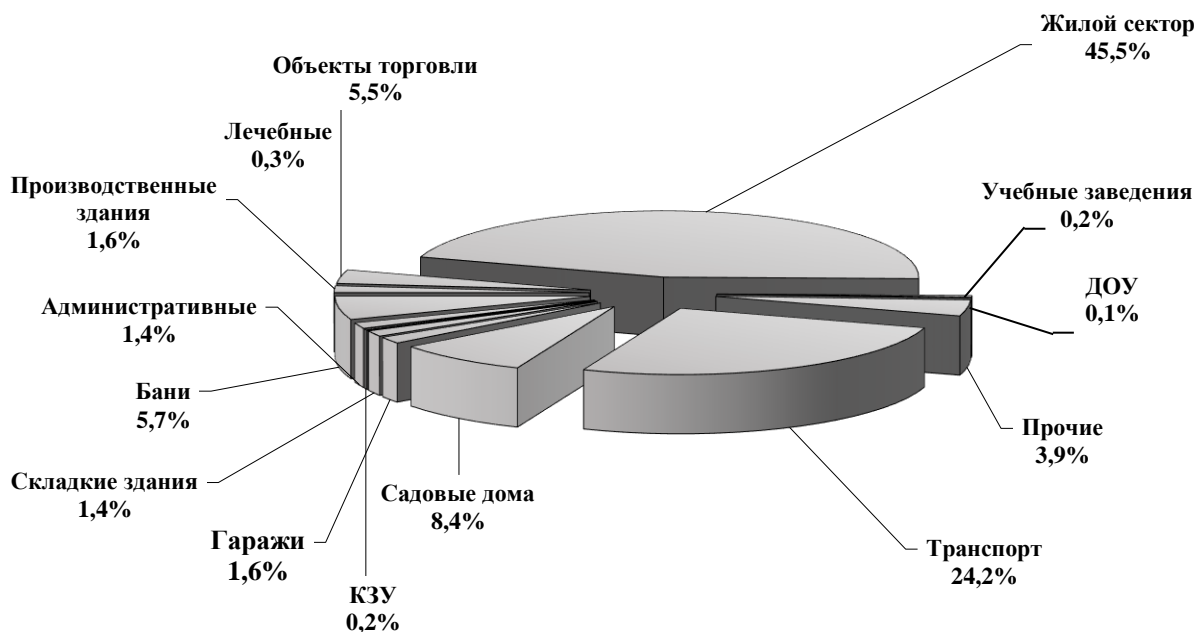


Рисунок 6. Места возникновения пожаров в МО «город Екатеринбург»
(в % соотношении)

Таким образом, наибольшее количество пожаров зарегистрировано в жилом секторе. Их доля от общего числа пожаров составила 45,5 %. Гибель людей при пожа-

рах в жилом секторе, от общего количества, составила 84,8 %, людей, получивших травмы – 74,7 %.

Рассмотрим распределение количества пожаров по основным причинам (рис.7).

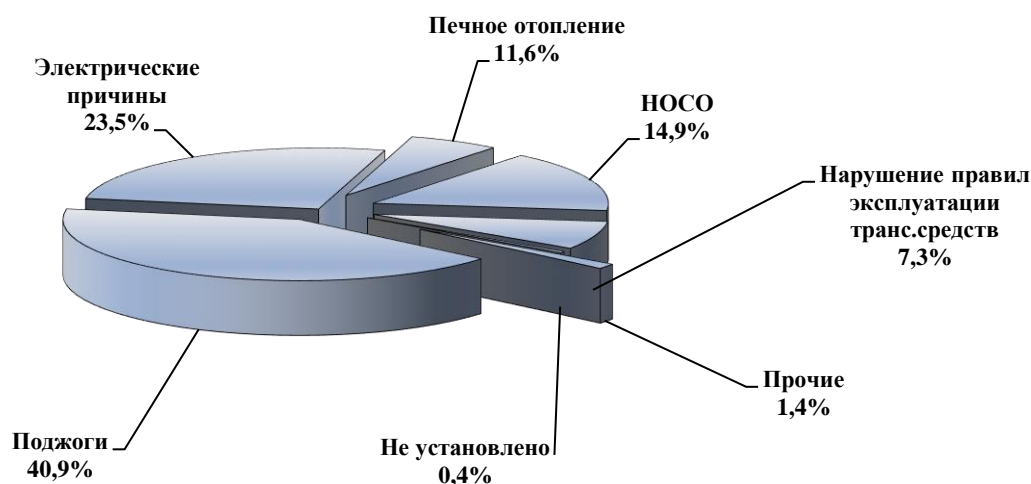


Рисунок 7. Распределение пожаров по основным причинам, %

На рис. 8 представлена административно-правовая деятельность отдела надзорной деятельности и профилактической работы МО «город Екатеринбург» за 2017-2019 гг.

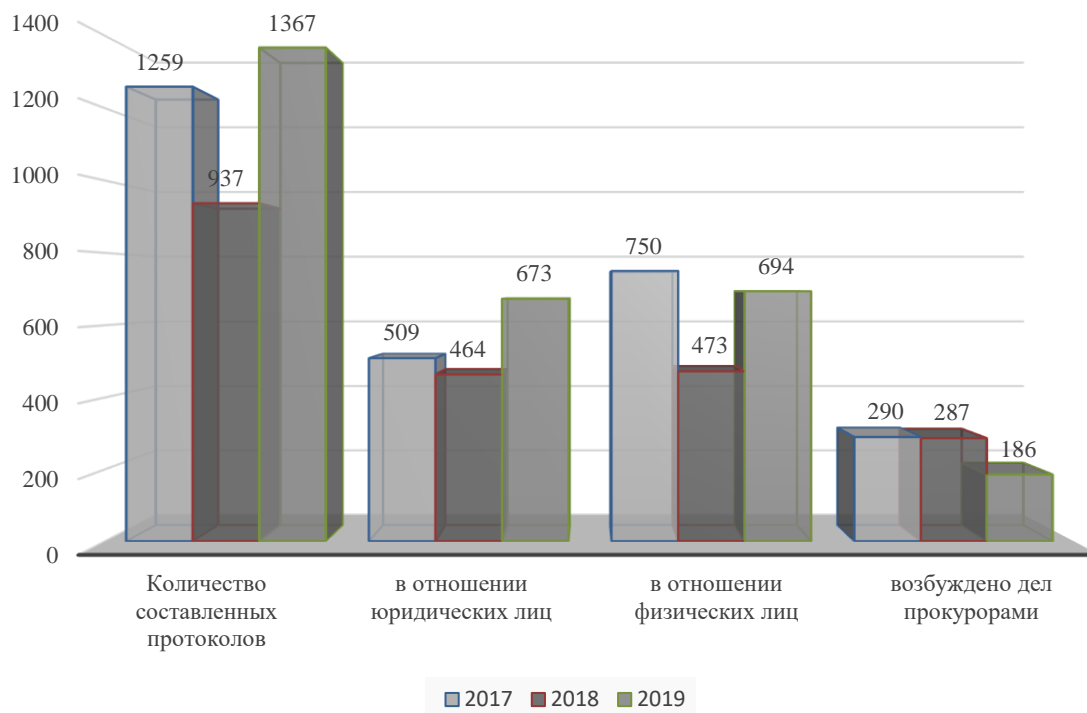


Рисунок 8. Динамика возбужденных дел об административных правонарушениях, протоколов

В целях стабилизации обстановки с пожарами и гибелью людей при пожарах сотрудниками ОНД ежегодно осуществляется следующая работа:

- утверждается и согласовывается комплексный межведомственный план заинтересованных ведомств и организаций по профилактике гибели и травматизма детей при пожарах;

- главам районных администраций систематически направляются информационные письма о произошедших пожарах. Информация о пожарах размещается на сайтах администраций, в социальных сетях и на сайте *онд-екатеринбург.рф*.

Рейды по муниципальному жилому фонду проходят ежедневно в рамках операции «Жилье», в которых задействован весь личный состав отделений. В рейдах также участвуют сотрудники заинтересованных ведомств и организаций: отделы полиции, управления социальной защиты населения, газовые службы, курсанты и студенты Уальский институт ГПС МЧС России, ВДПО и др.

Проводимая сотрудниками ОНД работа и профилактические мероприятия освещаются на телевидении. В печатных изданиях размещаются заметки, на радио – сообщения. В 2019 г. в социальных сетях и на сайтах районных администраций о профилактических мероприятиях было размещено 3890 материалов. У отдела надзорной деятельности имеется свой информационный сайт *онд-екатеринбург.рф*, в котором размещена информация о деятельности отдела, рекомендации населению, памятки, информация о пожарах. Организовано транслирование видео, аудиобесед по пожарной безопасности в местах массового скопления людей (ТРЦ, кинотеатры, рынки и т. д.). Постоянно проводятся мероприятия с детьми в детских садах и в школах (конкурсы, викторины, эстафеты), организуются экскурсии в пожарные части. В образовательных учреждениях создано 79 дружин юных пожарных численностью 845 человек.

Важной составляющей инспекторской работы является административная

практика, то есть принятые меры по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. В 2019 г. произошло увеличение показателей, что объясняется завершением «надзорных каникул» для субъектов малого бизнеса.

За 2017–2019 гг. по результатам агитационно-пропагандистской деятельности

ОНДиПР МО «город Екатеринбург» в ходе проведения мероприятий по контролю увеличилось количество лиц, обученных на объектах. В то же время уменьшилось число проводимых рейдов в жилом секторе и обученных лиц, что обусловлено, прежде всего, уменьшением количества инспекторов.

Таблица 1

Анализ показателей агитационно-пропагандистской деятельности

| | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Обучено в жилье, чел. | 44563 | 43754 | 40613 |
| Вручено памяток, шт. | 44563 | 65143 | 40613 |
| Совместные рейды | 110 | 108 | 77 |
| Количество внештатных инструкторов | 68 | 70 | 74 |
| Обучено на объектах в ходе мероприятий по контролю, чел. | 42681 | 44766 | 48405 |
| Тренировки по эвакуации | 826 | 964 | 568 |
| Сюжеты на телевидении | 47 | 49 | 38 |
| Мероприятия с детьми (конкурсы, викторины) /охват человек | 398/24367 | 405/25750 | 428/33642 |

С 2015 г. на сайте отдела *онд-екатеринбург.рф* граждане онлайн могут заполнить заявления на проведение обследования с целью получения заключения или на отзыв заявления. В 2019 г. сотрудниками отдела надзорной деятельности рассмотрено 358 заявлений о выдаче заключений о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, выдано 261 положительное заключение о соответствии, 6 – отрицательных.

Проанализируем основные вопросы, возникающие при рассмотрении дел в судах об административных правонарушениях в области пожарной безопасности:

1. Проблемы доказательства вины правонарушителей в судебных процессах, что связано с применяемой нормативной базой, часть которой имеет рекомендательный характер.

2. Отсутствие квалифицированной юридической помощи в судебных процессах.

3. Правомерность возвращения материалов административных дел из судов различной инстанции по причине неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.

4. Отмена постановлений об административных правонарушениях в судах по малозначительности нарушений, при этом количество и серьезность нарушений требований пожарной безопасности (ТПБ) не подвергается никаким сомнениям.

5. Разграничение полномочий в области ответственности за нарушение обязательных ТПБ между собственником, арендатором (субарендатором) и учредителем.

6. Проблема привлечения юридического лица к административной ответственности, если юридическое лицо зарегистрировано в другом городе, районе или регионе. Например, в каком-либо районе г. Екатеринбурга находится только офис, руководитель юридического лица постоянно находится в другом городе, а руководство всей фирмой, в том числе тот, кто

«уполномочен», находятся в другом регионе. В этом случае заказные письма с уведомлением возвращаются, так как получатель не явился, а с работниками офиса такие вопросы не решаются. Возникает вопрос: как в протоколе поставить отметку, что лицо надлежащим образом уведомлено?

7. За несвоевременную оплату штрафов по ст. 20.25 КоАП РФ административные протоколы не составляются, так как суды не рассматривают эти протоколы без привода лица, в отношении которого составлен протокол, а должностные лица государственного пожарного надзора такими полномочиями не наделены.

8. Отсутствует общая электронная база, позволяющая отслеживать своевременную оплату штрафов за нарушение требований пожарной безопасности по номеру постановления.

Основными проблемами материально-технического обеспечения отдела надзорной деятельности являются: недостаточное количество оргтехники и мебели, не решен вопрос обеспеченности сотрудников канцелярскими товарами и бумагой в необходимом количестве. В отделениях более трех лет не работает телефонная связь, в том числе аппараты факсимильной связи. Граждане и представители организаций имеют возможность получить необходимую информацию только на сайте городского отдела надзорной деятельности. Инспекторы для связи с представителями организаций и гражданами пользуются личными сотовыми телефонами, оплачивая услуги сотовой связи самостоятельно. В Главном управлении МЧС России по Свердловской области имеется FTP – перечень баз и банков данных специального программного обеспечения, находящихся на учете в Фонде алгоритмов и программ ГОЧС МЧС России, однако в территориальных отделениях он не работает.

МО «город Екатеринбург» включает г. Екатеринбург и 18 сельских насе-

лённых пунктов, административно подчиненных внутригородским районам (16 посёлков и 2 села) общей площадью 1147 квадратных километров. Расстояние от отдела или отделений надзорной деятельности до отдаленных территорий составляет более 30 километров. Для осуществления мероприятий по надзору, проведения профилактических мероприятий, а также дознания по пожарам (выезд на пожары осуществляется в любое время суток) инспекторам необходим автотранспорт. На балансе отдела числится девять автомобилей, шесть из которых находятся в неисправном состоянии. Средний возраст имеющихся автомобилей составляет более 10 лет, их основная часть поступила в отдел в 2007–2008 гг. Значительный износ имеющейся автомобильной техники привел к тому, что в работоспособном состоянии находятся только три автомобиля, для которых выделяется 22 литра бензина в месяц, что составляет 12 % от необходимой потребности. Поэтому инспекторы вынуждены осуществлять выезд на личном транспорте, который заправляют бензином за собственные средства.

В 2012 г., когда был образован отдел надзорной деятельности, согласно штатному расписанию, его численность составляла 95 человек. В 2019 г. штатная численность отдела составляла 59 человек, следовательно, произошло сокращение численности в 1,6 раза. Однако количество служебных обязанностей государственных инспекторов не уменьшилось, а только возросло: ведение электронной базы в СПОиАП, заполнение ЕРКНМ и проверочных листов, увеличение мероприятий профилактического характера. Следовательно, нагрузка на каждого инспектора значительно увеличилась.

Увеличение количества профилактических мероприятий, необходимость заполнения нескольких электронных баз, участие в качестве специалистов на проверках, организуемых прокуратурой, участие в судебных заседаниях и в территори-

альных комиссиях актуализирует необходимость увеличения штатов личного состава отделений.

В 2015 г. произошло понижение предельных званий по занимаемым должностям: заместитель начальника отдела ранее подполковник, сейчас – майор; старший инспектор, ранее майор, сейчас – капитан; инспектор – ранее капитан, сейчас – старший лейтенант. Также исключили должности главных специалистов, которые ранее осуществляли нормативно-техническую работу. Сотрудников с должностей главных специалистов перевели на должности старших инспекторов, а тех, соответственно, на должности инспекторов, что привело к значительному снижению денежного содержания и тех и других.

Итоги исполнения государственной функции по надзору, а также проведение всех профилактических мероприятий вносятся в электронную базу СПОиАП. Однако распоряжением заместителя Министра МЧС России от 10.01.2018 № 5 «О развитии единой информационной среды надзорных органов МЧС России» методическое сопровождение было передано в Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России. С этого времени фактически прекратилась работа по поддержанию данного программного обеспечения в актуальном состоянии, прекращено непосредственное общение между разработчиками данной программы и инспекторами территориальных органов на специализированном форуме. Также возникает проблема в дублировании вводимой информации в две различные электронные базы – это СПОиАП и ЕРКНМ. Для рационального использования служебного времени инспекторского состава необходимо разработать систему импорта/экспорта вводимой информации из одной базы в другую. Еще одной значительной проблемой при ведении электронных баз является недостаточная обеспеченность подразделений оргтехникой. В настоящее время возраст существующей оргтехники в отделе превышает 10 лет, и она уже выработала свой ресурс.

Строительство многофункциональных комплексов, развлекательных центров повлекло дополнительные проблемы в области пожарной безопасности. Такие комплексы представляют собой объекты (или несколько объектов) недвижимости, сочетающих в себе помещения двух или более эксплуатационных назначений (магазины, офисные площади, развлекательные заведения), где нередко могут быть объединены коммерческие и жилые функции. Комплексы характеризуются большой площадью (более 1000 кв. м.) и сложными объемно-планировочными решениями. Как показывает статистика, пожары в таких зданиях сложные и характеризуются большой площадью пожара, задымлением, а учитывая значительное количество находящихся в таком здании людей, являются еще и резонансными.

Ранее в случае выявления на объекте нарушений требований пожарной безопасности, способных привести к возникновению пожара и гибели людей, возбуждалось в отношении данного объекта дело об административном правонарушении и направлялось для рассмотрения в районный суд. В части 5 ст. 20.4 КоАП РФ предусматривалось наказание – приостановление деятельности на срок до 90 суток. Однако часть 5 ст. 20.4 КоАП РФ была отменена, а часть 1 ст. 20.4 КоАП РФ не предусматривает такого наказания.

Как показал анализ обстановки с пожарами на территории г. Екатеринбурга, наибольшее количество пожаров происходит в жилье. Основной проблемой, с которой сталкиваются пожарные при выезде к месту пожара – это сложность, а иногда и невозможность подъехать из-за установленных вокруг жилых зданий заборов, ограждений, а также неправильно припаркованных автомобилей. Проезд шириной не менее 3,5 метра необходим пожарному автомобилю для маневрирования и установки на гидрант для бесперебойной подачи воды. Часто в ходе тушения пожара, в зависимости от сложившейся и часто меня-

ющейся ситуации, возникает необходимость ротации специальной техники, её разворот и выезд. Чтобы спасти людей из многоэтажных зданий, необходима установка подъемной спасательной техники в надежном устойчивом состоянии. Для работы автолестницы с выдвинутыми аутригерами необходимо 6,5 м. Зачастую спасение жизни людей возможно только в первые минуты пожара, а пожарные теряют время на преодоление препятствий при подъезде к зданию.

Решать вопросы по профилактике нарушений обязательных требований пожарной безопасности должен в рамках своей компетенции государственный пожарный надзор. Должностные лица органов ГПН организуют и проводят мероприятия по контролю за исполнением нормативных правовых актов Российской Федерации органами власти, организациями и гражданами на объектах защиты и (или) территориях, используемых ими. И здесь возникает дилемма для государственного инспектора по пожарному надзору: ни в одном действующем нормативном документе нет требований пожарной безопасности к построенным зданиям по количеству подъездов, ширине проездов и расстоянию от внутреннего края проезда до стены здания.

24 июня 2013 г. введен в действие СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распростра-

нения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», но этот свод правил применяется при проектировании и строительстве вновь строящихся и реконструируемых зданий и сооружений в части принятия объемно-планировочных и конструктивных решений, обеспечивающих ограничение распространения пожара. А как быть со зданиями, построенными ранее?

Актуализируется проблема повышения качества администрирования контрольно-надзорных функций с целью уменьшения числа смертельных случаев, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков при пожарах; увеличение процента охвата потенциальных нарушителей обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей.

Система обеспечения пожарной безопасности должна основываться не только на работе государственных структур, но и на взаимодействии с населением, которое должно научиться соблюдению элементарных правил пожарной безопасности в быту и на производстве, соответствующих действий при возникновении пожара. Количество пожаров и их трагические последствия можно уменьшить благодаря совместным усилиям, грамотным, четким и слаженным действиям, как граждан, так и пожарных.

Литература

1. Козлачков В. И. и др. Государственный пожарный надзор. Ч. 1. М., 2009. 170 с.
2. О пожарной безопасности: федер. закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru>
3. Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» // Правительство России: сайт. URL: <http://www/government.ru>
4. О федеральном государственном пожарном надзоре: постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 09.10.2019) // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru>
5. Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий: приказ МЧС России от 21.11.2018 № 714 (в ред. от 08.10.2018) // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru>

References

1. Kozlachkov V. I. et al. Gosudarstvennyj pozharnej nadzor. CHast' 1. M., 2009. 170 p.
2. O pozharnej bezopasnosti: feder. zakon ot 21.12.1994 № 69-FZ // Konsul'tantPlyus. URL: <http://www.consultant.ru>

3. Pasport prioritetnoj programmy «Reforma kontrol'noj i nadzornoj deyatel'nosti» // Pravitel'stvo Rossii.
URL: <http://www.government.ru>

4. O federal'nom gosudarstvennom pozharom nadzore: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 12.04.2012 № 290 (red. ot 09.10.2019) // Konsul'tantPlyus. URL: <http://www.consultant.ru>

5. Ob utverzhdenii poryadka ucheta pozharov i ih posledstvij: prikaz MCHS Rossii ot 21.11.2018 № 714 (v red. ot 08.10.2018) // Konsul'tantPlyus. URL: <http://www.consultant.ru>